

**Проект плану
імплементатії Директиви № 98/84/ЄС та
Директиви № 2000/31/ЄС.**

I. Загальна частина

1. Підстави розроблення плану імплементатії

Щодо Директиви № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ та Директиви № 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 р. про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію).

1) Пункти 132 – 133 Плану заходів з імплементатії Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014 – 2017 роки (далі – План заходів), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 р. № 847-р., що передбачають завдання з імплементатії актів законодавства ЄС.

У цьому документі під імплементатією актів законодавства ЄС мається на увазі наближення (адаптація) законодавства України до норм Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – УА), або актів законодавства ЄС відповідно до зобов'язань України.

2) стаття 394 та Додаток XVII-3 до УА, що передбачає обов'язок України здійснити імплементатію актів законодавства ЄС.

Термін імплементатії актів законодавства ЄС, передбачений УА:

Директиви № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ, протягом двох років з дати набуття чинності УА та Директиви № 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 р. про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію), протягом трьох років з дати набуття чинності УА.

Термін імплементатії актів законодавства ЄС, передбачений Планом заходів:

Директиви № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ, серпень 2016 року та Директиви № 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 р. про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію), серпень 2017 року.

Реквізити актів законодавства ЄС, що підлягають імплементатії:

- Директива № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від

20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ (OJ L 320 , 28/11/1998 P. 0054 - 0057);

- Директива № 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 р. про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію) (OJ L 178 , 17/07/2000 P. 0001 - 0016).

2. Мета і завдання розроблення плану імплементації

Щодо Директиви № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ

1) Метою розробки плану імплементації Директиви № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ є імплементація європейських норм щодо забезпечення заходів протидії застосуванню незаконних пристроїв, що надають несанкціонований доступ до захищених послуг.

Основними завданнями імплементації є:

- стале функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг у сфері теле- та радіомовлення, послуг інформаційного суспільства;

- створення дієвої системи стримування неправомірної діяльності із застосуванням недозволених (заборонених) пристроїв умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників та засобів правового захисту постачальників таких послуг;

- гарантування дотримання цілей Директиви, якими передбачено необхідність забезпечення захисту інформації та гарантування її безперешкодної транскордонної передачі, а також захисту технологій надання послуг від несанкціонованого доступу і використання незаконних пристроїв;

- узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви щодо обміну інформаційними послугами;

- забезпечення контролю якості надання послуг, що базуються чи включають умовний доступ.

Щодо Директиви № 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 р. про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію)

2) Метою розробки плану імплементації Директиви № 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 р. про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію) є регулювання правовідносин у сфері надання інформаційних послуг (в тому числі електронної комерції) з використанням відповідних норм європейського законодавства.

Основними завданнями імплементації є:

- врегулювати відносини у сфері підприємницької діяльності, що здійснюється за допомогою електронних пристроїв, в широкому розумінні, тобто як комерцію;
- забезпечення правового порядку дистанційного укладання й виконання правочинів із застосуванням інформаційно-комунікаційних засобів і технологій;
- узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви щодо особливостей змісту поняття «інформаційні електронні послуги»;
- врегулювання діяльності посередників, провайдерів і операторів телекомунікацій, операторів платіжних систем;
- врегулювання порядку використання електронного цифрового підпису в електронній торгівлі.

3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації

1) Основним нормативно-правовим документом в галузі надання послуг, що базуються чи складаються з умовного доступу в національному законодавстві є Закон України «Про телебачення і радіомовлення» від 21.12.1993 № 3759-12.

На сьогодні з метою імплементації положень директиви до національного законодавства було прийнято такі нормативно-правові акти:

- Закон України «Про телекомунікації»;
- Закон України «Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності»;
- Закон України «Про ратифікацію Європейської конвенції про транскордонне телебачення»;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми впровадження цифрового телерадіомовлення» від 26.11.2008 № 1085;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту радіообладнання і телекомунікаційного кінцевого (термінального) обладнання» від 24.06 2009 № 679;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг» від 11.04.2012 № 295;
- Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції розвитку телекомунікацій в Україні» від 07.06.2006 р. № 316-р.

Наразі проводяться заходи щодо запровадження цифрового мовлення та відповідного технологічного переоснащення діючих каналів та мереж мовлення. Зміни умов ліцензії на мовлення при переході від аналогового до цифрового мовлення в частині змін технологічних параметрів, виду мовлення (переходу до багатоканального мовлення) та змін програмної концепції мовлення здійснюються за визначеною цим Законом процедурою переоформлення ліцензії на мовлення.

2) На сьогодні в інформаційному просторі України сформувався певний вид суспільних відносин, який до сьогодні не знайшов комплексного

регулювання та, навіть, законодавчого визнання у сфері електронної комерції. Законодавець звертав увагу на цю проблему у 2003 та 2006 роках але подані на той час законопроекти так і не були прийняті Верховною Радою України. Однак положення законопроекту 2003 року були відображені в:

- Законі України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

- Законі України «Про електронний цифровий підпис».

Наразі з метою імплементації положень Директиви до національного законодавства було прийнято такі нормативно-правові акти:

- Постанова Національного банку України «Про затвердження Положення про порядок реєстрації платіжних систем, учасників платіжних систем та операторів послуг платіжної інфраструктури» від 04.02.2014 № 43;

- Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні» від 15.05.2013 № 386-р;

- Статті 5, 8 та 11 Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність»;

- Статті 263 та 264 Кримінально-процесуального кодексу України.

В той же час електронна комерція як широкий комплекс існуючих правовідносин до сьогодні залишилась нерегульованою.

З метою врегулювання відносин з питання електронної комерції постановою Верховної Ради України від 03.06.2014 № 1298-18 прийнято за основу проект Закону України «Про електронну комерцію».

4. Головний виконавець та співвиконавці

Відповідно до Плану заходів головним виконавцем визначено Мінрегіон, а співвиконавцями – Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрацію Держспецзв'язку, Держтелекомрадіо, Мінекономрозвитку, Мінфін, Національна рада України з питань телебачення та радіомовлення (за згодою), СБУ (за згодою), НБУ (за згодою), НКРЗІ (за згодою) та інші центральні органи виконавчої влади.

II.1. Перелік заходів плану імплементації Директиви № 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 листопада 1998 р. про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ

№	Зміст заходу*	Виконавці**	Строк***	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
<p>Основне завдання: Імплементація європейських норм щодо забезпечення заходів протидії застосуванню незаконних пристроїв, що надають несанкціонований доступ до захищених послуг шляхом удосконалення законодавства щодо захищених послуг на основі умовного доступу (теле- та радіомовлення, послуги інформаційного суспільства).</p>					
<p>Статті 124, 391, 394 доповнення XVII-3 УА</p>					
<p>1.1. Нормотворчі заходи</p>					
<p>1. Врегулювання питань щодо забезпечення повсюдного надання телекомунікаційних послуг достатніх асортименту, обсягу та якості, захист прав споживачів в даній сфері та контроль за ринком телекомунікацій з боку держави</p>	<p>Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет телебачення і радіомовлення, Національна рада України з питань телебачення та радіомовлення (за згодою), Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування</p>	<p>червень 2004 року</p>	<p>-</p>	<p>Виконано. Прийнято Закон України «Про телекомунікації»</p>	
<p>2. Визначити концептуальні засади розвитку телекомунікацій.</p>	<p>Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет телебачення і радіомовлення,</p>	<p>червень 2006 року</p>	<p>-</p>	<p>Виконано. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 червня 2006 р. № 316-р</p>	

	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, НКРЗІ (за згодою)			схвалено Концепцію розвитку телекомунікацій в Україні
3. Регулювання відносин, пов'язаних з діяльністю у сфері стандартизації, технічного регулювання.	Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет телебачення і радіомовлення, Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, НКРЗІ (за згодою)	травень 2007 року	-	Виконано. Прийнято Закон України «Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності»
4. Організувати впровадження цифрового телерадіомовлення в Україні	Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет телебачення і радіомовлення, Національна рада України з питань телебачення та радіомовлення (за згодою), Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	листопад 2008 року	-	Виконано. Постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 р. № 1085 затверджено Державну програму впровадження цифрового телерадіомовлення
5. Встановити вимоги до радіобладнання і телекомунікаційного кінцевого (термінального) обладнання, процедуру оцінки відповідності	Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет	червень 2009 року	-	Виконано. Постановою Кабінету Міністрів України 24

такого обладнання, правила маркування та введення його в обіг	телебачення і радіомовлення, Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, НКРЗІ (за згодою)			червня 2009 № 679 затверджено Технічний регламент радіоблаштування і телекомунікаційного кінцевого (термінального) обладнання та план заходів з його застосування
6. Створення робочої групи з питань розвитку електронної взаємодії при Міжгалузевій раді з питань розвитку електронного урядування	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет телебачення і радіомовлення, Мінекономрозвитку, Мінфін, СБУ (за згодою), НКРЗІ (за згодою) інші центральні органи виконавчої влади	березень 2015 року	-	Прийнято рішення Міжгалузевої ради з питань розвитку електронного урядування про утворення робочої групи
7. Підготовка проекту Закону України про єдину систему електронної взаємодії (щодо встановлення правових, економічних та організаційних засад створення, впровадження, розвитку та використання єдиної системи електронної взаємодії суб'єктів владних повноважень.)	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Державний комітет	липень 2015 року	-	Отримано редакцію проекту Закону

	телебачення і радіомовлення, Мінекономрозвитку, Мінфін, СБУ (за згодою), НКРЗІ (за згодою) інші центральні органи виконавчої влади			
1.2 Організаційні заходи				
1. Офіційний переклад тексту документу	Мін'юст	лютий 2015 року	-	Надіслано усім співвиконавцям тексту офіційного перекладу Директиви
2. Оприлюднення проекту Закону на офіційному веб-сайті Мінрегіону та Державного агентства з питань електронного урядування	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	серпень 2016 року	-	Отримано пропозицій та зауваження від інститутів громадянського суспільства
1.3. Координаційні заходи				
1. Внесення проекту Закону на розгляд Уряду	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	квітень 2016 року	-	Схвалено Урядом проект закону
2. Здійснення супроводження проекту Закону про єдину систему електронної взаємодії у Верховній Раді України	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	до прийняття закону	-	Супроводження у Верховній Раді України поданого проекту закону

3. Здійснення супроводження у Верховній Раді України всіх альтернативних законопроектів з порушеного питання	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	до прийняття закону		Визначення Верховною Радою України пріоритетного проекту закону
1.4 Спільні заходи				
1. Проведення погодження із заінтересованими органами виконавчої влади проекту Закону	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінфін, СБУ (за згодою), НБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади	березень 2016 року	-	Отримано матеріали погодження заінтересованих органів

II.2. Перелік заходів плану імплементації Директиви 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 року про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема електронної комерції на внутрішньому ринку (Директива про електронну комерцію).

№	Зміст заходу*	Виконавці**	Строк***	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
<p>Основне завдання: Регулювання правовідносин у сфері надання інформаційних послуг (в тому числі електронної комерції) з використанням відповідних норм європейського законодавств шляхом удосконалення законодавства з метою забезпечення розвитку е-торгівлі у рамках інформаційного суспільства</p>					
<p>Статті 124, 391, 394 доповнення XVII-3 УА</p>					
<p>1.1. Нормотворчі заходи</p>					
<p>1. Визначення стратегічного напрямку щодо розвитку електронної комерції</p>	<p>Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінфін, НБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади інші державні органи (за згодою)</p>	<p>травень 2013 року</p>	<p>-</p>	<p>Виконано. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15 травня 2013 р. № 386-р схвалено Стратегію розвитку інформаційного суспільства в Україні</p>	
<p>2. Врегулювання питань порядку реєстрації платіжних систем, учасників платіжних систем та операторів послуг платіжної інфраструктури</p>	<p>Національний банк України (за згодою) інші центральні органи виконавчої влади</p>	<p>лютий 2014 року</p>	<p>-</p>	<p>Виконано. Постановою НБУ від 4 лютого 2014 р. № 43 (Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 5 березня 2014 р. за № 348/25125) затверджено</p>	

				Положення про порядок реєстрації платіжних систем, учасників платіжних систем та операторів послуг платіжної інфраструктури.
3. Створення робочої групи з питань розвитку електронної комерції при Міжгалузевій раді з питань розвитку електронного урядування	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінфін, СБУ (за згодою), НБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади інші державні органи (за згодою)	березень 2015 року	-	Прийнято рішення Міжгалузевої ради з питань розвитку електронного урядування про утворення робочої групи
4. Гарантування захисту діяльності провайдерів захищених послуг	МВС, СБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади	липень 2012 року	-	Виконано Статтями 263 та 264 Кримінально-процесуального кодексу України врегульовано питання зняття інформації з електронних інформаційних систем та з транспортних телекомунікаційних мереж

5. Підготовка проекту Закону України про електронну комерцію (щодо систематизації чинного законодавства України у сфері електронної комерції та забезпечення правового порядку дистанційного укладення й виконання правочинів із застосуванням електронних інформаційно-комунікаційних засобів і технологій)	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінфін, СБУ (за згодою), НБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади інші державні органи (за згодою)	грудень 2015 року	-	Отримано редакцію проекту закону
1.2. Організаційні заходи				
1. Оприлюднення проекту Закону на офіційному веб-сайті Мінрегіону та Державного агентства з питань електронного урядування	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	січень 2016 року	-	Отримано пропозиції та зауваження від інститутів громадянського суспільства

2. Удосконалення державної системи нагляду за діяльністю постачальниками посередницьких послуг	Адміністрація Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, НКРЗІ (за згодою) МВС, СБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади	2015 рік (проведення аналізу нормативно-правових актів) 2016 рік (розроблення проектів актів щодо внесення змін, проведення громадського обговорення) 2016 рік (внесення на розгляд КМУ, затвердження змін до актів Уряду) Грудень 2016 рік (внесення законопроекту на розгляд Верховної Ради)	-	Схвалено зміни до актів Уряду. Внесено проект закону на розгляд Верховної Ради України. Прийняття проекту закону.
1.3. Координаційні заходи				
1. Внесення проекту Закону на розгляд Уряду	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	квітень 2016 року	-	Схвалено Урядом проект закону

2. Здійснення супроводження проекту Закону про електронну комерцію у Верховній Раді України	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	до прийняття закону	-	Супроводження у Верховній Раді України поданого проекту закону
3. Здійснення супроводження у Верховній Раді України всіх альтернативних законопроектів з порушеного питання	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування	до прийняття закону	-	Визначення Верховною Радою України пріоритетного проекту закону
1.4. Спільні заходи				
1. Проведення погодження із заінтересованими органами виконавчої влади проекту Закону	Мінрегіон, Державне агентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінфін, СБУ (за згодою), НБУ (за згодою), інші центральні органи виконавчої влади	Березень 2016 року	-	Отримано матеріали погодження заінтересованих органів