

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України
№ ____ від «__» _____ 2015 року

Методика формування спроможних територіальних громад

I. Основні положення

1.1. Ця Методика визначає порядок формування спроможних територіальних громад та базується на:

- аналізі історії змін адміністративно-територіального устрою за тривалий період;
- стійкості виконання адміністративних функцій окремими населеними пунктами;
- аналізі інфраструктурної забезпеченості населених пунктів для виконання ними функцій адміністративних центрів у районах;
- вивченні ареалів впливу населених пунктів (у першу чергу трудових та інших зв'язків населення з таким населеним пунктом);
- вивченні думки керівників органів місцевого самоврядування щодо формування спроможних громад;
- виявленні культурно-географічних спільностей, територіальних розбіжностей в умовах та рівні життя, аналізі існуючих адміністративних кордонів тощо.

1.2. При прийнятті рішень щодо формування спроможної територіальної громади використовується:

- планово-картографічний матеріал, що відображає населені пункти, межі Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст обласного та районного значення, сільських та селищних рад; шляхи сполучення (залізниці, автомобільні шляхи); гідрографію, ґрунтово-рослинний покрив;
- статистична інформація щодо демографічної ситуації та тенденції до її зміни;
- дані щодо основних місць працевлаштування жителів та напрямки їх щоденної міграції;

- дані про існуючу мережу бюджетних установ та організацій, наявність існуючої ресурсної інфраструктури, зокрема і адміністративних будівель;
- етнічні, історичні, культурні особливості територій.

II. Визначення меж спроможних територіальних громад

2.1. Визначення адміністративного центру спроможної територіальної громади та зони його впливу.

2.1.1. Адміністративним центром об'єднаної територіальної громади визначається населений пункт (село, селище, місто), який має найбільш розвинуту інфраструктуру і, як правило, розташований найближче до географічного центру території об'єднаної територіальної громади.

2.1.2. У першу чергу адміністративними центрами спроможної територіальної громади визначаються: міста обласного значення, населені пункти – районні центри.

2.1.3. Визначається зона впливу такого адміністративного центру на відстані не більше 20 кілометрів по дорогах з твердим покриттям. Відстань може бути збільшено до 25 км, якщо чисельність жителів об'єднаної громади в зоні віддаленості більше 20 км складатиме не більше, ніж 10% від загальної чисельності жителів спроможної територіальної громади. Зони впливу можуть бути меншими за відсутності шляхів сполучення чи особливостей рельєфу, які суттєво ускладнюють комунікації (ріки без мостів, гори).

2.1.4. У другу чергу визначаються наступні адміністративні центри міста районного значення та населені пункти, що історично мали статус районних центрів, які знаходяться на відстані понад 20 км по дорозі з твердим покриттям від міст обласного значення, населених пунктів - районних центрів.

2.1.5. Визначаються зони впливу міст районного значення та населених пунктів, що історично мали статус районних центрів, в порядку, визначеному п. 2.1.3.

2.1.6. На територіях, що не покриваються зонами впливу адміністративних центрів, визначених умовами пункту 2.1.2, 2.1.4 цієї Методики, адміністративним центром територіальної громади визначається населений пункт за таких умов:

- відстань до адміністративних центрів, визначених пунктами 2.1.2, 2.1.4 цієї Методики, має бути не менше 20 км по дорогах з твердим покриттям;

- населений пункт, що визначається адміністративним центром, має бути хоча б частково забезпечений відповідною ресурсною інфраструктурою;
- за наявності у відповідній зоні більше, ніж одного населеного пункту, який може бути визначений адміністративним центром, перевага надається тому, який має більш розвинену ресурсну інфраструктуру.

2.1.7. Як виняток, у разі розташування в зоні впливу адміністративного центру, визначеного пунктом 2.1.2 цієї Методики, населеного пункту, що не поступається за економічним та адміністративним розвитком такому адміністративному центру, такий населений пункт може бути визначений адміністративним центром спроможної територіальної громади.

2.2. Визначення меж території спроможних територіальних громад.

2.2.1. При визначенні меж території спроможної територіальної громади необхідно дотримуватися таких умов:

- територія спроможної територіальної громади має бути нерозривною, межі спроможної територіальної громади визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що пропонуються до включення до її складу;

- територіальна громада має бути розташована в межах території Автономної Республіки Крим, однієї області та, по можливості, в межах одного району.

2.2.2. Якщо між географічно близькими населеними пунктами відсутнє належне транспортне сполучення (немає дороги, мосту, інших інженерних споруд, чи їх спорудження недоцільне), такі населені пункти можуть бути віднесені до різних територіальних громад. Це обмеження також стосується сусідніх населених пунктів, розділених природними перешкодами – ріками, ярами, горами, лісовими масивами.

2.2.3. При визначенні меж територій спроможних громад необхідно дотримуватися наступного:

- врахування характерних особливостей рельєфу;
- віднесення всієї території кожної з існуючих сільських, селищних рад до складу однієї спроможної територіальної громади;
- врахування меж землекористування;
- дороги, що з'єднують населені пункти спроможної територіальної громади, залишаються у межах території цієї спроможної територіальної громади;

- межі територій спроможних територіальних громад в окремих випадках можуть перетинати існуючі межі сучасних районів, якщо при цьому місцезнаходження населених пунктів стає ближчим до центрів спроможних територіальних громад.

У разі якщо населений пункт знаходиться на однакових відстанях від центрів спроможних територіальних громад, при прийнятті рішення про його віднесення до однієї з них, пріоритет віддається тій, де адміністративний центр має кращу соціальну інфраструктуру, з яким краще дорожнє сполучення чи який знаходиться в межах існуючого адміністративного району.

III. Перспективний план формування територій спроможних територіальних громад

3.1. Згідно з цією Методикою Радою міністрів Автономної Республіки Крим, відповідною обласною, Севастопольською міською державною адміністрацією розробляється проект Перспективного плану формування територій громад, що включає:

3.1.1. Графічну частину, на які відображаються межі спроможних територіальних громад, адміністративні центри таких громад та всі населені пункти.

3.1.2. Текстову частину, що включає опис кожної спроможної територіальної громади:

- назв спроможної громади та її адміністративного центру;
- кількість населення станом на 1 січня 2015 року, в тому числі дітей шкільного віку;
- площу території спроможної громади;
- інформацію про населені пункти, що входять до територіальної громади (назва населеного пункту, існуючий адміністративно-територіальний статус, кількість населення, відстань до адміністративного центру спроможної територіальної громади);
- наявність та характеристики установ соціальної інфраструктури, які мають утримуватись за рахунок бюджету спроможної громади (заклади загально-середньої та дошкільної освіти, охорони здоров'я первинного рівня, культури та спорту, соціального захисту) та адміністративних будівель для органів управління місцевого самоврядування (департаменти, управління, відділи);
- наявність будівель установ органів чи підрозділів виконавчої влади чи приміщень для їх розміщення.

3.2.Перспективний план формування територій громад схвалюється Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною обласною радою, Севастопольською міською радою та затверджується Кабінетом Міністрів України.
