

Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

№ 157-VIII, прийняття ВРУ 5.02.2015, набув чинності 04.03.2015

- основні етапи, терміни реалізації
- нормативно-методичне забезпечення
- організаційні заходи
- інформаційна, роз'яснювальна робота
- ризики

Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

основні етапи реалізації

1 ↓

Затвердження МЕТОДИКИ формування спроможних територіальних громад

1. Розробляється Мінрегіоном.
2. Затверджується Кабінетом Міністрів України.

2 ↓

Затвердження ПЕРСПЕКТИВНОГО ПЛАНУ формування територій громад області

1. Розробляється Обласною державною адміністрацією.
2. Схвалюється Обласною радою.
3. Затверджується Кабінетом Міністрів України.

3 ↓

ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД відповідно до затвердженого Перспективного плану формування територій громад області - проходження етапів та процедур визначених Порядком добровільного об'єднання територіальних громад (Розділ II Закону).

4 ↓

Формування органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад

Обласна рада одночасно з прийняттям рішення про утворення ОТГ призначає перші місцеві вибори депутатів сільської, селищної, міської ради ОТГ та відповідно сільського, селищного, міського голови.

1. МЕТОДИКА

**формування спроможних територіальних
громад**

МЕТОДИКА

формування спроможних (об'єднаних) територіальних громад

Основні положення проекту Методики

1. Визначення адміністративних центрів спроможних ТГ та зон їх впливу (зона впливу – відстань близько 20-25 км від адміністративного центру)



- 1.1. У першу чергу адміністративними центрами ТГ розглядаються:
- міста обласного значення
 - районні центри



- 1.2. У другу чергу адмін. центрами ТГ розглядаються :
- міста районного значення
 - населені пункти, що історично мали статус районних центрів
 - інші населені пункти

2. Визначення меж території юрисдикції спроможних ТГ

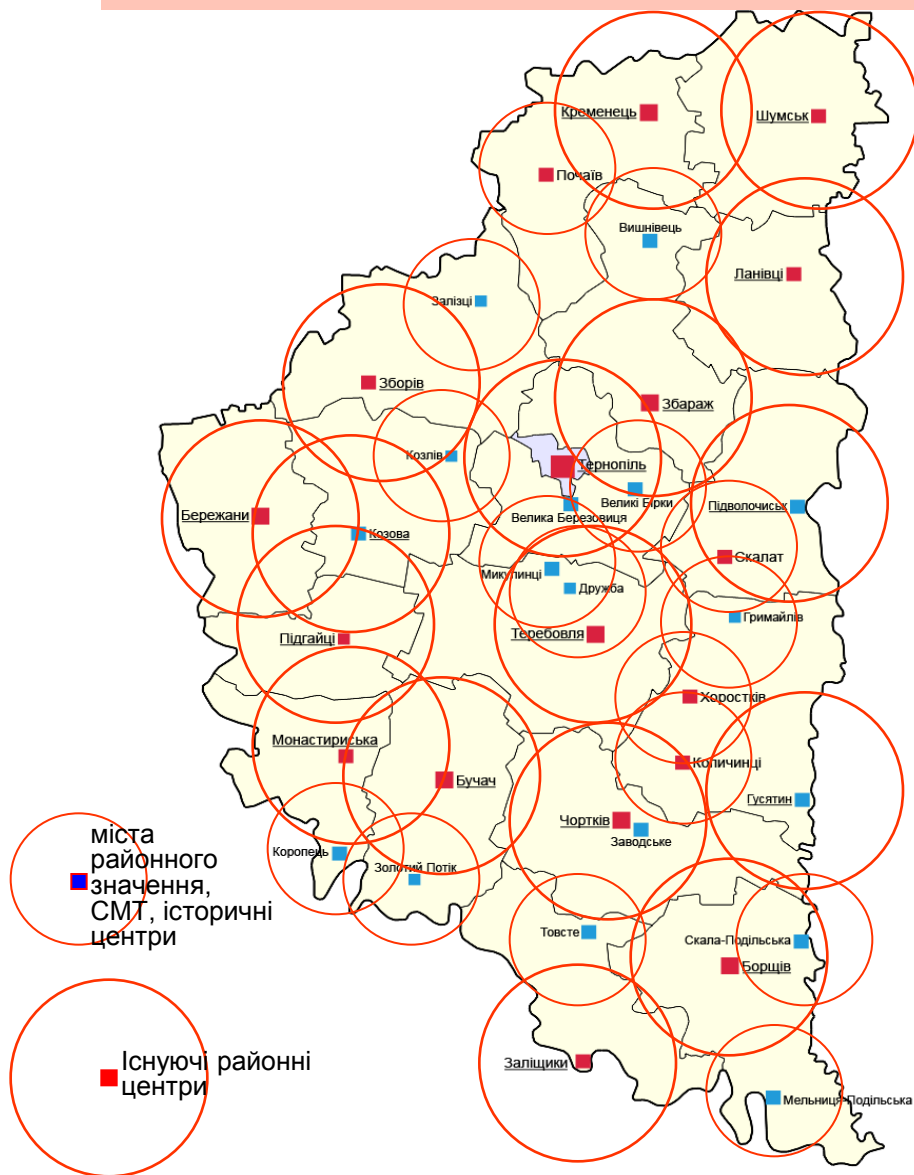
- території громад формуються з врахуванням принципу повсюдності
- територія громад має бути нерозривною, розташованою в межах області та, по можливості, в межах одного району

3. Формування Перспективного плану у складі:

- графічна частина із зазначенням меж громад, адміністративних центрів, всіх населених пунктів
- текстова частина з описом кожної громади (паспорт ТГ)

Тернопільська область

визначення адміністративних центрів об'єднаних територіальних громад



Чинний АТУ:

Райони:	17
Міста:	
обласного значення	2
районного значення	16
СМТ:	17
Села:	1021
Селища:	1
Селищні ради:	17
Сільські ради:	580

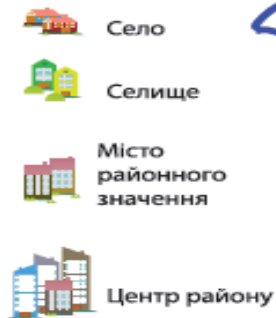
Відповідно до проекту Перспективного плану:

об'єднаних територіальних громад – 39-50

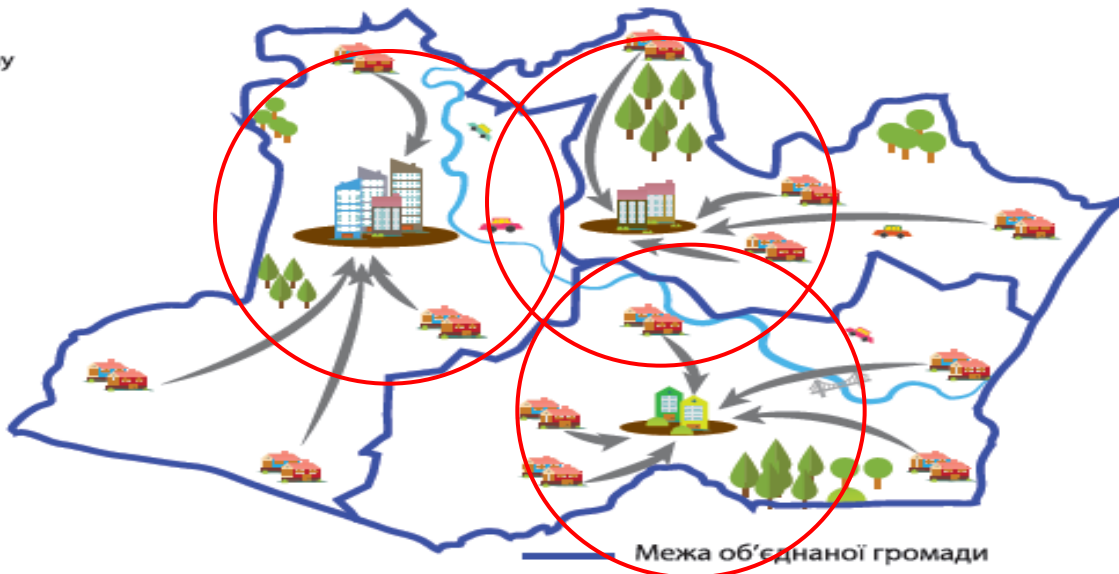
Старости – від 580

формування спроможних (об'єднаних) територіальних громад

Надання адміністративних та соціальних послуг сконцентровано тільки в районному центрі



Надання адміністративних та соціальних послуг децентралізовано на рівень трьох об'єднаних територіальних громад



Додаткові умови для визначення адміністративного центру об'єднаної територіальної громади

Наявність адміністративних будівель для розміщення:

органів управління місцевого самоврядування (департаменти, управління, відділи)

органу держаної реєстрації прав

органу державної реєстрації актів цивільного стану

державного казначейства

пенсійного фонду

відділення податкової інспекції

територіального центру соціального захисту

органу правопорядку

пожежної частини

пункту швидкої та екстреної допомоги

центру надання адміністративних послуг

Наявність установ соціальної інфраструктури, заклади:

загально-середньої та дошкільної освіти

охорони здоров'я первинного рівня

культури та спорту

соціального захисту

2. ПЕРСПЕКТИВНИЙ ПЛАН формування територій громад області

ПЕРСПЕКТИВНИЙ ПЛАН формування територій громад області

основні положення

- 1. Проект Перспективного плану розробляється** Обласною державною адміністрацією з урахуванням Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої Кабінетом Міністрів України.
- 2. До складу Перспективного плану входять:**
 - графічна частина із зазначенням меж громад, адміністративних центрів ТГ, всіх населених пунктів
 - текстова частина з описом кожної громади (паспорт ТГ)
- 3. Проект Перспективного плану подається для:**

1.1. Схвалення Обласною радою

1.2. Затвердження Кабінетом Міністрів України

Ризики:

1. Законодавчо не визначено у які терміни мають бути затверджені Перспективні плани формування територій громад відповідних областей та відсутня відповідальність Облдержадміністрацій, Обласних рад у разі їх не затвердження.
2. Без затверджених Перспективних планів законодавчо непередбачено механізми добровільного об'єднання територіальних громад.

3. ДОБРОВІЛЬНЕ ОБ'ЄДНАННЯ

територіальних громад

ДОБРОВІЛЬНЕ ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Процес об'єднання ТГ має відбуватися відповідно до затвердженого Перспективного плану формування територій громад області - проходження етапів та процедур визначених Порядком добровільного об'єднання територіальних громад (Розділ II Закону)

ОСНОВНІ ЕТАПИ

1. Ініціювання добровільного об'єднання ТГ

2. Голова вивчає пропозиції і вносить їх на розгляд ради – протягом **30** днів

3. скликання сесії ради – за **10** днів

4. рішення ради про надання згоди на ініціативу про об'єднання ТГ

5. направлення пропозицій щодо об'єднання іншим суміжним радам

6. вивчення пропозицій, обговорення і внесення їх на розгляд відповідних рад – **30** днів

7. скликання сесій суміжних рад – за **10** днів

8. рішення відповідних суміжних рад про підтримку пропозиції про об'єднання ТГ

9. Розпорядження про утворення спільної Робочої групи та інформування ОДА, Обласну раду

10. підготовка спільною робочою групою проектів відповідних проектів рішень щодо добровільного об'єднання ТГ

11. громадське обговорення підготовлених спільною робочою групою проектів рішень щодо добровільного об'єднання ТГ – **60** днів

12. скликання сесій рад – за **10** днів

13. розгляд відповідними радами проектів рішень щодо добровільного об'єднання ТГ – **30** днів

14. направлення рішень відповідних рад щодо добровільного об'єднання ТГ на адресу ОДА, Обласної ради – у **5**-денний строк

15. надання ОДА висновку (Розпорядження) щодо законності рішення відповідних рад про об'єднання ТГ, направлення відповідним радам висновку - у **10**-денний строк

16. скликання сесій рад – за **10** днів

17. рішення відповідних рад про добровільне об'єднання ТГ або про проведення місцевого референдуму

? проведення місцевого референдуму

18. звернення з поданням до Обласної ради про утворення об'єднаної ТГ

19. рішення Обласної ради про утворення об'єднаної ТГ та рішення про оголошення перших місцевих виборів - протягом **30** днів

20. проведення виборів ради, голови об'єднаної ТГ – **60** днів від прийняття рішення про вибори

ДОБРОВІЛЬНЕ ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Календарний графік (після затвердження Перспективного плану)

місяці	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Ініціювання об'єднання ТГ	█											
2. Вивчення пропозицій (ініціативи) про об'єднання ТГ	█	█										
3. Скликання сесії ради		█										
4. Прийняття рішення ради про підтримку ініціативи		█										
5. Направлення пропозицій головам суміжних ТГ		█										
6. Вивчення головами суміжних ТГ пропозицій, їх обговорення		█	█									
7. Скликання сесій рад суміжних ТГ			█									
8. Прийняття рішень рад суміжних ТГ			█									
9. Утворення робочої групи (РГ)				█								
10. Підготовка РГ проектів рішень				█	█							
11. Проведення громадського обговорення				█	█	█						
12. Скликання сесій рад						█						
13. Розгляд відповідними радами проектів рішень про добровільне об'єднання ТГ						█	█	█				
14. Направлення ОДА проектів рішення про добровільне об'єднання ТГ для надання висновку							█					
15. Розпорядження голови ОДА про висновок щодо проекту рішення про добровільне об'єднання ТГ							█					
16. Скликання сесій рад (у разі позитивного висновку ОДА)								█				
17. Прийняття кінцевого рішення відповідних рад про добровільне об'єднання ТГ або референдум								█	█	█	← референдум	
18. Направлення подання до обласної ради про добровільне об'єднання ТГ								█				
19. Підготовка рішення Обласної ради про утворення об'єднаної ТГ та про оголошення перших місцевих виборів								█	█	█		
20. Виборча кампанія до органів місцевого самоврядування об'єднаної ТГ										█	█	← вибори

Календарний графік розрахований на мінімальні терміни етапів та процедур, встановлених Законом без урахування часу на вирішення додаткових робочих питань, що будуть виникати і без проведення місцевого референдуму – 9 місяців до прийняття обласною радою рішення про утворення об'єднаної ТГ і 11 місяців до проведення перших виборів в об'єднаній ТГ- "Ідеальний графік"

ПЛАН-ГРАФІК (поетапний) добровільного об'єднання територіальних громад

