

**Порівняльна таблиця пропозицій
щодо внесення змін до Конституції України**

Чинна редакція	Пропонована редакція проекту Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо повноважень органів державної влади та місцевого самоврядування)» реєстр. № 4178а від 26.06.2014	Зауваження Венеціанської комісії щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо повноважень органів державної влади та місцевого самоврядування)» та інших експертів	Пропозиції робочої групи при Мінрегіоні
Стаття 85. До повноважень Верховної Ради України належить:	Стаття 85. До повноважень Верховної Ради України належить:	відсутні	Стаття 85. До повноважень Верховної Ради України належить:
28) дострокове припинення повноважень Верховної Ради Автономної Республіки Крим за наявності висновку Конституційного Суду України про порушення нею Конституції України або законів України; призначення позачергових виборів до Верховної Ради Автономної Республіки Крим;	28) призначення позачергових виборів до Верховної Ради Автономної Республіки Крим;	відсутні	виключити
29) утворення і ліквідація районів, встановлення і зміна меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування і перейменування населених пунктів і районів;	29) утворення і ліквідація районів, встановлення і зміна меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування і перейменування населених пунктів і районів;	відсутні	виключити
30) призначення чергових та позачергових виборів до органів місцевого самоврядування;	30) призначення чергових та позачергових виборів до органів місцевого самоврядування;	відсутні	виключити

Стаття 92. Виключно законами України визначаються:	відсутня	відсутні	Стаття 92. Виключно законами України визначаються:
13) територіальний устрій України;	відсутня	відсутні	
16) статус столиці України; спеціальний статус інших міст;	відсутня	відсутні	16) статус столиці України, спеціальний статус інших адміністративно-територіальних одиниць;
Стаття 106. Президент України:	Стаття 106. Президент України:	Стаття 106. Президент України: Венеціанська комісія. (пункт 64 висновку) У разі сумнівів щодо конституційності чи законності рішень Верховної Ради автономної Республіки Крим або органів місцевого самоврядування діє інший порядок нагляду: в першому випадку представник Президента подає відповідне рішення до Президента, який вирішує питання щодо зупинення його дії з одночасним зверненням до Конституційного суду щодо його конституційності. Якщо	Стаття 106. Президент України:
відсутня	8 ¹) достроково припиняє повноваження Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування у випадку, визначеному цією Конституцією;		21-1) достроково припиняє повноваження Верховної Ради Автономної Республіки Крим України за наявності висновку Конституційного Суду України про порушення нею Конституції України або законів України;

		Конституційний суд вирішує, що дане рішення суперечить Конституції, Президент має право «припинити повноваження Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування» Тут не згадується про міру порушення Конституції, а тому це питання віднесли до повноважень Президента неналежним чином, і тут виникає запитання щодо пропорційності санкцій (розпуск виборного органу)	21-2) у випадках, передбачених законом, достроково припиняє повноваження сільських, селищних, міських, районних, обласних рад та призначає тимчасового державного уповноваженого.
10) вносить до Верховної Ради України подання про призначення Міністра оборони України, Міністра закордонних справ України;	10) призначає на посади та звільняє з посад представників Президента України в регіонах та районах;		відсутня
16) скасовує акти Ради міністрів Автономної Республіки Крим;	16) скасовує акти Ради міністрів Автономної Республіки Крим; за поданням представника Президента України у відповідному регіоні зупиняє дію рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування з мотивів його невідповідності Конституції України з одночасним зверненням до Конституційного Суду України щодо його конституційності;		відсутня

відсутня	Стаття 107 ¹ . У регіонах і районах діють представники Президента України. Представники Президента України в регіонах координують діяльність представників Президента України в районах.		відсутня (див ст. 118, 119)
відсутня	Представники Президента України призначаються на посади і звільняються з посад Президентом України.	Венеціанська комісія. (пункт 63 висновку) Повноваження Президента щодо призначення на посаду можна було б передбачити у перехідному положенні на поточний період, зважаючи на його роль гаранта неподільності України, а не робити його основною нормою.	
відсутня	Представники Президента України на відповідній території:	Венеціанська комісія (пункт 63 висновку) Покладання на представників Президента завдань нагляду за відповідністю Конституції та законам України актів органів місцевого самоврядування та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, координації взаємодії територіальних органів і центральних органів виконавчої влади, дає Президентові велику владу над органами місцевого самоврядування і державними органами. Владу, яка збігається	
відсутня	1) здійснюють <u>нагляд</u> за відповідністю Конституції та законам України актів органів місцевого самоврядування та територіальних органів центральних органів виконавчої влади;		
відсутня	2) <u>координують</u> взаємодію територіальних органів центральних органів виконавчої влади;		
відсутня	3) спрямовують та організовують діяльність усіх		

	територіальних органів центральных органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в умовах надзвичайного або воєнного стану;	з повноваженнями уряду, а це створює джерело непорозумінь і навіть конфлікту. На думку Венеціанської комісії, ці завдання з нагляду і координації належать радше до завдань Уряду.	
відсутня	4) здійснюють інші повноваження, визначені Конституцією та законами України.		
відсутня	Представники Президента України при здійсненні своїх повноважень відповідальні перед Президентом України, підзвітні та підконтрольні йому.	відсутні	
відсутня	Рішення представників Президента України, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, скасовуються Президентом України.	відсутні	
відсутня	Особливості організації та діяльності представників Президента України в регіонах і районах визначаються законом.	відсутні	
Стаття 118. Виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації.	Статтю 118 виключити	Стаття 118. Венеціанська комісія. (пункт 48 висновку) В системі, що існує на	Стаття 118. Виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та у Севастополі здійснюють голови місцевих

		сьогоднішній день, державні адміністрації паралельно виконують функції виконавчих органів центральної влади та обласних і районних органів місцевого самоврядування. В пропонуванні системі регіональні та районні ради самостійно обирають власний виконавчий орган, який очолюватиме голова ради, і який буде підзвітним раді. Регіональні та районні державні адміністрації буде ліквідовано, а статті 118 і 119 будуть виключені. Такий крок назустріч місцевому самоврядуванню заслуговує на похвалу. Внаслідок цієї конституційної реформи велику частину апарату цих державних адміністрацій слід передати в розпорядження органів виконавчої влади регіональних і районних рад.	державних адміністрацій.
Особливості здійснення виконавчої влади у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.			Особливості здійснення виконавчої влади у місті Києві та у Севастополі визначаються окремими законами України.
Склад місцевих державних адміністрацій формують голови місцевих державних адміністрацій.			Виключити
Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.			Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду та звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України в порядку, визначеному законом.
Голови місцевих державних адміністрацій при здійсненні своїх повноважень відповідальні перед Президентом України і Кабінетом Міністрів України, підзвітні та підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня.			Голови місцевих державних адміністрацій при здійсненні своїх повноважень підзвітні Президенту України, відповідальні та підконтрольні перед Кабінетом Міністрів України.
Місцеві державні адміністрації підзвітні і підконтрольні радам у частині повноважень, делегованих їм відповідними районними чи обласними радами.			виключити
Місцеві державні адміністрації підзвітні і підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня.			виключити

<p>Рішення голів місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути відповідно до закону скасовані Президентом України або головою місцевої державної адміністрації вищого рівня.</p>			<p>ВИКЛЮЧИТИ</p>
<p>Обласна чи районна рада може висловити недовіру голові відповідної місцевої державної адміністрації, на підставі чого Президент України приймає рішення і дає обґрунтовану відповідь.</p>			<p>ВИКЛЮЧИТИ</p>
<p>Якщо недовіру голові районної чи обласної державної адміністрації висловили дві третини депутатів від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку голови місцевої державної адміністрації.</p>			<p>ВИКЛЮЧИТИ</p>
<p>Стаття 119. Місцеві державні адміністрації на відповідній території забезпечують:</p>	<p>Статтю 119 виключити</p>		<p>Стаття 119. Голови місцевих державних адміністрацій на відповідній території:</p>
<p>1) виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади;</p>		<p>1) у</p>	<p>межах, визначених законом, здійснюють нагляд за відповідністю актів органів місцевого самоврядування Конституції та законами України;</p>

2) законність і правопорядок; додержання прав і свобод громадян;			2) організують роботу державних інспекцій на місцевому рівні;
відсутня			3) координують роботу територіальних органів та підрозділів центральних органів виконавчої влади;
3) виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин – також програм їх національно-культурного розвитку;			4) координують діяльність усіх територіальних органів центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в умовах надзвичайного та воєнного стану;
4) підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів;			5) здійснюють інші повноваження, визначені Конституцією та законами України.
5) звіт про виконання відповідних бюджетів та програм;			Виключити
6) взаємодію з органами місцевого самоврядування;			На виконання своїх повноважень відповідно до закону голови місцевих державних адміністрацій видають розпорядження.
7) реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.			Розпорядження голів місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції та законам України, можуть бути відповідно до закону

			скасовані Кабінетом Міністрів України.
<p>Стаття 132. Територіальний устрій України ґрунтується на засадах єдності та цілісності державної території, поєднання централізації і децентралізації у здійсненні державної влади, збалансованості і соціально-економічного розвитку регіонів, з урахуванням їх історичних, економічних, екологічних, географічних і демографічних особливостей, етнічних і культурних традицій.</p>	<p>Стаття 132. Адміністративно-територіальний устрій України ґрунтується на засадах єдності та цілісності державної території, децентралізації у здійсненні державної влади, повсюдності та спроможності місцевого самоврядування, сталого розвитку адміністративно-територіальних одиниць, з урахуванням їх історичних, економічних, екологічних, географічних і демографічних особливостей, етнічних і культурних традицій.</p>	<p>Стаття 132. Венеціанська комісія. (пункт 49 висновку) Адміністративно-територіальний устрій України буде ґрунтуватися не на засадах «поєднання централізації і децентралізації», як зараз, а лише на засадах «децентралізації у здійсненні державної влади». Запроваджуються нові елементи «повсюдності та спроможності місцевого самоврядування» і «сталого розвитку адміністративно-територіальних одиниць». Це створює основу для міцної системи децентралізації в Україні, а тому вітається.</p>	<p>Стаття 132. Адміністративно-територіальний устрій України ґрунтується на засадах єдності та цілісності державної території, децентралізації у здійсненні державної влади, повсюдності та спроможності місцевого самоврядування, сталого розвитку адміністративно-територіальних одиниць, з урахуванням їх історичних, економічних, екологічних, географічних і демографічних особливостей, етнічних і культурних традицій.</p>
<p>Стаття 133. Систему адміністративно-територіального устрою України складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища і села.</p>	<p>Стаття 133. Систему адміністративно-територіального устрою складають адміністративно-територіальні одиниці: регіони, райони, громади.</p>	<p>Стаття 133. Венеціанська комісія (пункт 50 висновку) Україна безумовно матиме трирівневу систему адміністративно-територіального устрою: регіони («область» тут уже не фігурує), райони, громади. Основна зміна відбувається у визначенні терміну «громада»: «утворена в порядку,</p>	<p>Стаття 133. Систему адміністративно-територіального устрою складають адміністративно-територіальні одиниці: регіони, райони, громади.</p>

		<p>визначеному законом, адміністративно-територіальна одиниця, яка включає один або декілька населених пунктів (село, селище, місто), а також прилеглі до них території». Це є позитивним кроком. Те, що прилеглі території віднесені до громади (а не до району, як зараз) означає, що повноваження у сфері планування розвитку території і податки, що стягуються поза межами населеного пункту, надходять на рахунки громади: територію України слід цілковито розділити на громади. Ця реформа може забезпечити створення сучасної місцевої влади за принципами і в дусі Європейської хартії місцевого самоврядування. Вона також дозволить провести реструктуризацію територій громад, щоб не допустити того нашарування різних структур, що існує на сьогоднішній день.</p>	
відсутня	<p>Умови і порядок утворення, ліквідації, зміни меж, найменування та перейменування адміністративно-територіальних одиниць і населених пунктів у межах регіонів визначаються</p>	<p>Серьогіна С.Г. Необхідним є встановлення конституційної гарантії врахування думки територіальної громади при вирішенні питань формування, зміни меж громади. Дане положення спрямоване на</p>	<p>Умови та порядок утворення, ліквідації, зміни меж, найменування та перейменування адміністративно-територіальних одиниць і населених пунктів визначаються законом. .</p>

	законом.	імплементацию норми ст.5 Європейської хартії місцевого самоврядування, яка гарантує охорону територіальних кордонів органів місцевого самоврядування: зміни територіальних кордонів органів місцевого самоврядування не можуть здійснюватися без попереднього з'ясування думки відповідних місцевих громад, можливо шляхом проведення референдуму, якщо це дозволяється законом.	
До складу України входять: Автономна Республіка Крим, Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Київська, Кіровоградська, Луганська, Львівська, Миколаївська, Одеська, Полтавська, Рівненська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Херсонська, Хмельницька, Черкаська, Чернівецька, Чернігівська області, міста Київ та Севастополь.	Регіонами України є: Автономна Республіка Крим, Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Київська, Кіровоградська, Луганська, Львівська, Миколаївська, Одеська, Полтавська, Рівненська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Херсонська, Хмельницька, Черкаська, Чернівецька, Чернігівська області, міста Київ та Севастополь.	Венеціанська комісія. (пункт 51 висновку) Наданий вичерпний перелік регіонів України може мати політичне підґрунтя, зважаючи на плюралістичну і конфліктну ситуацію в Україні, конституційне закріплення і цементування існуючих регіонів <u>не здається абсолютно необхідним.</u>	Регіонами України є: Автономна Республіка Крим, Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Київська, Кіровоградська, Луганська, Львівська, Миколаївська, Одеська, Полтавська, Рівненська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Херсонська, Хмельницька, Черкаська, Чернівецька, Чернігівська області, місто Київ, Севастополь.
Міста Київ та Севастополь мають спеціальний статус, який	Статус та адміністративно-	відсутні	Статус та адміністративно-територіальний устрій

визначається законами України.	територіальний устрій міста Києва як столиці України та міста Севастополя визначаються окремими законами України.		міста Києва як столиці України та Севастополя визначаються окремими законами України.
відсутня	Громадою є утворена в порядку, визначеному законом, адміністративно-територіальна одиниця, яка включає один або декілька населених пунктів (село, селище, місто), а також прилеглі до них території.	Венеціанська комісія (пункт 50 висновку) Поняття «громади» застосовується лише на першому рівні місцевого самоврядування. Органи місцевого самоврядування на районному і обласному рівнях лише представляють спільні інтереси громад на їхній території. Тим не менш, новими поправками запроваджується незалежний виконавчий орган при районних і регіональних радах, які називають «органами місцевого самоврядування». Це є позитивною зміною.	Громадою є утворена в порядку, визначеному законом, адміністративно-територіальна одиниця, яка включає один або декілька населених пункти (село, селище, місто), а також прилеглі до них території.
Стаття 139. В Автономній Республіці Крим діє Представництво Президента України, статус якого визначається законом України.	Статтю 139 виключити	відсутні	відсутня
Стаття 140. Місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого	Стаття 140. Місцеве самоврядування є правом і спроможністю жителів громад у межах Конституції і законів України самостійно вирішувати питання місцевого значення в інтересах місцевого	Стаття 140. Венеціанська комісія (пункти 52-53 висновку) У п. 1 нової статті 140 надається визначення місцевого самоврядування, яке повторює визначення у статті 3	Стаття 140. Місцеве самоврядування є правом і спроможністю жителів громад в межах Конституції і законів України самостійно вирішувати питання місцевого значення в

значення в межах Конституції і законів України.	населення як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.	Європейської хартії місцевого самоврядування, і це є дуже позитивним моментом.	інтересах місцевого населення як безпосередньо так і через органи місцевого самоврядування.
Особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України	Особливості організації місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.		Особливості організації місцевого самоврядування в місті Києві та у Севастополі визначаються окремими законами України.
відсутня	Органами місцевого самоврядування громади є відповідно голова громади – сільський, селищний, міський голова; рада громади – сільська, селищна, міська рада; виконавчий орган ради.		Органами місцевого самоврядування громади є відповідно голова громади - сільський, селищний, міський голова; рада громади - сільська, селищна, міська рада; виконавчі органи ради.
Міське самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.	Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси громад району, є районна рада та її виконавчий орган.		Органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси громад району є районна рада.
Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.	Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси громад області, є обласна рада та її виконавчий орган.		Органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси громад області є обласна рада.
відсутня	відсутня		Районна та обласна ради, відповідно до закону створюють свої виконавчі

			органи.
Питання організації управління районами в містах належить до компетенції міських рад.	Питання організації управління районами в містах, а також утворення, реорганізації та ліквідації районів у містах належить до компетенції відповідних міських рад.	відсутні	
відсутня	Розмежування повноважень у системі органів місцевого самоврядування та їх виконавчих органів різних рівнів здійснюється за принципом субсидіарності.	Венеціанська комісія. (пункт 56 висновку) Згідно з Європейською хартією місцевого самоврядування запроваджується принцип субсидіарності, а вже законом будуть визначатися реальні завдання на кожному територіальному рівні.	Розмежування повноважень у системі органів місцевого самоврядування різних рівнів адміністративно-територіального устрою здійснюється за принципом субсидіарності.
Сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.	Сільські, селищні, міські ради можуть наділяти органи самоорганізації населення частиною компетенції своїх виконавчих органів.	Венеціанська комісія. (пункт 55 висновку) Цей пункт уже врегульований законом. Серьогіна С.Г. Звужено обсяг конституційно-правової регламентації статусу органів самоорганізації населення в частині матеріально-фінансових гарантій їх діяльності, порушено засади делегування повноважень (місцева рада не може приймати рішення про делегування повноважень іншого органу).	Сільські, селищні, міські ради можуть наділяти органи територіальної самоорганізації населення частиною компетенції своїх виконавчих органів.
відсутня	Органи місцевого	відсутні	Органи місцевого

	самоврядування, що діють на рівні областей, здійснюють визначені законом повноваження, які, виходячи з обсягу і характеру завдань, вимог досягнення ефективності та економії, найкращим чином можуть бути здійснені на цьому рівні.		самоврядування, що діють на рівні областей здійснюють визначені законом повноваження, які виходячи з обсягу і характеру завдань, вимог досягнення ефективності та економії найкращим чином можуть бути здійснені на цьому рівні.
Стаття 141. До складу сільської, селищної, міської, районної, обласної ради входять депутати, які обираються жителями села, селища, міста, району, області на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування.	Стаття 141. Сільські, селищні, міські, районні, обласні ради складаються із депутатів, які обираються жителями громад на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування.	Стаття 141. Венеціанська комісія. (пункт 54 висновку) За новою статтею 141 жителі громади на основі загального, рівного, прямого виборчого права обирають шляхом таємного голосування відповідно сільського, селищного, міського голову.	Стаття 141. Сільські, селищні, міські, районні, обласні ради складаються із депутатів, які обираються жителями громад на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування.
Строк повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради, депутати якої обрані на чергових виборах, становить <u>п'ять років</u> . Припинення повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради має наслідком припинення повноважень депутатів відповідної ради.	Строк повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради, депутати якої обрані на чергових виборах, становить п'ять років . Припинення повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради має наслідком припинення повноважень депутатів відповідної ради.		Строк повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради, депутати якої обрані на чергових виборах, становить чотири роки . Припинення повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради, має наслідком припинення повноважень депутатів відповідної ради.
відсутня	Порядок формування районних та обласних рад		Порядок формування районних та обласних рад

	повинен забезпечувати представництво громад.		повинен забезпечувати представництво громад.
<p>Територіальні громади на основі загального, рівного, прямого виборчого права обирають шляхом таємного голосування відповідно сільського, селищного, міського голову, який очолює виконавчий орган ради та головує на її засіданнях. Строк повноважень сільського, селищного, міського голови, обраного на чергових виборах, становить п'ять років.</p>	<p>Жителі громади на основі загального, рівного, прямого виборчого права обирають шляхом таємного голосування відповідно сільського, селищного, міського голову, який очолює виконавчий орган ради та головує на її засіданнях. Строк повноважень сільського, селищного, міського голови, обраного на чергових виборах, становить п'ять років.</p>		<p>Жителі громади на основі загального, рівного, прямого виборчого права обирають шляхом таємного голосування відповідно сільського, селищного, міського голову, який очолює виконавчий орган ради та головує на її засіданнях. Строк повноважень сільського, селищного, міського голови, обраного на чергових виборах, становить чотири роки.</p>
відсутня	<p>Сільська, селищна, міська, районна, обласна рада, сільський, селищний, міський голова, обрані на позачергових виборах, здійснюють свої повноваження до обрання нового складу ради, сільського, селищного, міського голови на наступних чергових виборах.</p>		відсутня
<p>Чергові вибори сільських, селищних, міських, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів відбуваються в останню неділю жовтня <u>п'ятого</u> року повноважень відповідної ради чи відповідного голови, обраних на чергових виборах.</p>	<p>Чергові вибори сільських, селищних, міських, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів відбуваються в останню неділю жовтня п'ятого року повноважень відповідної ради чи відповідного голови, обраних на чергових виборах.</p>		<p>Чергові вибори сільських, селищних, міських, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів відбуваються в останню неділю жовтня четвертого року повноважень відповідної</p>

			ради чи відповідного голови, обраних на чергових виборах.
відсутня	відсутня		Позачергові вибори сільських, селищних, міських, районних, обласних рад сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією в місячний термін з часу настання правових підстав.
Статус голів, депутатів і виконавчих органів ради та їхні повноваження, порядок утворення, реорганізації, ліквідації визначаються законом.	Статус сільських, селищних, міських голів, депутатів місцевих рад та їхні повноваження, порядок утворення, реорганізації та ліквідації виконавчих органів місцевих рад, їхні повноваження визначаються законом.		Статус сільських, селищних, міських голів, депутатів місцевих рад та їхні повноваження, порядок утворення, реорганізації та ліквідації виконавчих органів місцевих рад та їхні повноваження визначаються законом.
Голова районної та голова обласної ради обираються відповідною радою і очолюють виконавчий апарат ради.	Голова районної ради обирається зі складу депутатів ради та очолює її виконавчий орган. Районна рада за поданням обраного голови формує склад виконавчого органу ради.		Голови районної та обласної рад обираються відповідними радами. Районна та обласна рада обирають голову виконавчого комітету ради і за його поданням формують склад виконавчого комітету ради.
відсутня	Голова обласної ради		відсутня

	обирається зі складу депутатів ради і очолює її виконавчий орган. Обласна рада за поданням обраного голови формує склад виконавчого органу ради.		
Стаття 142. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.	Стаття 142. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, надходження місцевих бюджетів, у тому числі місцеві податки і збори, частина загальнодержавних податків, земля, природні ресурси, що є у власності сільських, селищних, міських громад, а також об'єкти, що є у власності районних і обласних рад.	Стаття 142. Венеціанська комісія. (пункт 58 висновку) Стаття 142 усуває роль центральної влади у формуванні надходжень до бюджету ОМС, чим посилюється фінансова незалежність місцевого самоврядування. Це положення вітається. Серьогіна С.Г. Застосовані різні підходи до визначення суб'єктів власності: на сільському, селищному, міському рівні власником визнана адміністративно-територіальна одиниця (громада), а на районному, обласному рівнях – органи місцевого самоврядування (районні, обласні ради)	Стаття 142. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, в тому числі місцеві податки і збори, частина загальнодержавних податків, земля, природні ресурси, що є у власності сільських, селищних, міських громад, а також об'єкти, що є у власності районних і обласних рад.
Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання	Обсяг фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування відповідає повноваженням, передбаченим Конституцією та законами	Венеціанська комісія. (пункт 59 висновку) Виключено частину про співпрацю територіальних громад, які на договірних	Обсяг фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування відповідає повноваженням, передбаченим

<p>спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби.</p>	<p>України.</p>	<p>засадах можуть об'єднувати об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби. За словами представників української влади, ця поправка зумовлена тим фактом, що на відміну від нинішньої ситуації, райони і регіони будуть розпоряджатися власними фінансовими ресурсами, що дасть можливість виділяти кошти на співпрацю за територіальними договорами. Це не виглядає достатньою підставою для виключення даної частини, яку краще було б зберегти.</p> <p>Серьогіна С.Г. Зменшений обсяг гарантій матеріально-фінансової самостійності місцевого самоврядування, зокрема, вилучене поняття комунальної власності як окремої форми власності; вилучена норма щодо можливості об'єднання фінансових та майнових об'єктів для виконання</p>	<p>Конституцією та законами.</p>
--	------------------------	--	---

		спільних проєктів, що є основою здійснення міжмуніципального співробітництва територіальних громад	
<p>Держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.</p>	<p>Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.</p>	<p>Венеціанська комісія. Представники української влади роз'яснили виключення положення «Держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування.», тим що ця частина представляє саму основу централізації влади в Україні, а тому її виключення має центральне значення для передбаченої реформи. Водночас, фінансова підтримка з боку держави є безперечно необхідною, і насправді у статті 142 згадується частина загальнодержавних податків серед джерел матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування: напевно, йдеться про збалансування ресурсів. Таким чином, принцип фінансової підтримки місцевого самоврядування з боку держави слід закріпити в Конституції.</p>	<p>Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою .</p>

<p>Стаття 143. Територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.</p>	<p>Стаття 143. Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи вирішують питання місцевого самоврядування, віднесені законом до їх компетенції.</p>	<p>Стаття 143. Венеціанська комісія. (пункт 57 висновку) Частина 1 статті 143 потрібно буде тлумачити у світлі принципу субсидіарності, передбаченого у статті 140, тобто положення про загальний принцип компетенції. Було б правильно змінити формулювання в напрямку передачі повноважень на нижчі рівні стосовно всіх питань, крім конкретно визначених законом для вищих рівнів. Також було б правильно передбачити принцип, за яким органи місцевого самоврядування вищого рівня не здійснюють нагляд над діяльністю ОМС нижчого рівня.</p> <p>Серьогіна С.Г. Вилучене конституційне визначення переліку повноважень місцевого самоврядування на базовому, районному та обласному рівнях, що не відповідає загальній логіці конституційного регулювання статусу органів публічної влади. Адже щодо вищих органів державної влади, голів державних представництв</p>	<p>Стаття 143. Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи вирішують питання місцевого самоврядування віднесені законом до їх компетенції.</p>
--	---	---	--

		<p>конституційний законопроект визначає перелік найбільш важливих повноважень, у той час як стосовно органів місцевого самоврядування, які становлять самостійну підсистему органів публічної влади, такий перелік пропонується виключити. Закріплення переліку основних повноважень підвищує стабільність розвитку інституту місцевого самоврядування;</p> <p>Законопроект не встановлено жодної з форм безпосереднього здійснення територіальними громадами місцевого самоврядування, зокрема, щодо участі у місцевому референдумі, загальних зборах, громадських слуханнях, місцевих ініціативах тощо. Це порушує конституційні принципи народовладдя та демократичної державності, позбавляє реформу місцевого самоврядування та територіальної організації влади людиноцентристського спрямування. Це також не відповідає вимогам Додаткового протоколу до Європейської хартії місцевого самоврядування про право</p>	
--	--	--	--

		участі у справах місцевого органу влади від 16.11.2009р.	
Органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності.	Органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності.		Органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності.
Органи місцевого самоврядування з питань здійснення ними повноважень органів виконавчої влади підконтрольні відповідним органам виконавчої влади.	виключено	відсутні	Виключити
Стаття 144. Органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.	Стаття 144. Органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.	Стаття 144. Венеціанська комісія. (пункти 64-66 висновку) У разі сумнівів щодо конституційності чи законності рішень Верховної Ради автономної Республіки Крим	Стаття 144. Органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

<p>Рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду.</p>	<p>Дія рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування з мотивів його невідповідності Конституції України за поданням представника Президента України у відповідному регіоні зупиняється Президентом України з одночасним зверненням до Конституційного Суду України щодо його конституційності.</p>	<p>або органів місцевого самоврядування діє інший порядок нагляду: в першому випадку представник Президента подає відповідне рішення до Президента, який вирішує питання щодо зупинення його дії з одночасним зверненням до Конституційного суду щодо його конституційності. Якщо Конституційний суд вирішує, що дане рішення суперечить Конституції, Президент має право «припинити повноваження Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування» (Стаття 106, п. 1. 81). Тут не згадується про міру порушення Конституції, а тому це питання віднесли до повноважень Президента неналежним чином, і тут виникає запитання щодо пропорційності санкцій (розпуск виборного органу). Якщо представник Президента з'ясовує, що рішення органу місцевого самоврядування було незаконним, він може зупинити його дію з одночасним зверненням до</p>	<p>Рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції і законам України в порядку і строки, визначені законом зупиняються головами відповідних державних адміністрацій з одночасним зверненням до суду.</p>
	<p>Рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності законам України в порядку і у строки, визначені законом, зупиняються представниками Президента України у відповідному регіоні чи районі з одночасним зверненням до суду.</p>	<p>Якщо представник Президента з'ясовує, що рішення органу місцевого самоврядування було незаконним, він може зупинити його дію з одночасним зверненням до</p>	<p>відсутня</p>
	<p>Встановлене висновком Конституційного Суду України порушення рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування Конституції України є підставою для дострокового припинення Президентом України повноважень Верховної Ради Автономної</p>	<p>Якщо представник Президента з'ясовує, що рішення органу місцевого самоврядування було незаконним, він може зупинити його дію з одночасним зверненням до</p>	<p>відсутня</p>

	Республіки Крим, органу місцевого самоврядування.	адміністративного суду. На думку Комісії, такий подвійний режим відкриває шлях для прямого конфлікту між Президентом з одного боку, та органами місцевого самоврядування або урядом з іншого. Крім того, роздільну межу між неконституційністю і незаконністю не завжди можна визначити. Більш правильним було б передбачити передачу представниками Президента рішень, що викликають сумніви щодо відповідності Конституції або законності, до адміністративних судів, які в свою чергу, якщо буде така необхідність, порушуватимуть питання конституційності перед Конституційним судом.	
Стаття 151. Конституційний Суд України за зверненням Президента України або Кабінету Міністрів України дає висновки про відповідність Конституції України чинних міжнародних договорів України або тих міжнародних договорів, що вносяться до Верховної Ради України для надання згоди на їх обов'язковість.	Стаття 151. Конституційний Суд України за зверненням Президента України або Кабінету Міністрів України дає висновки про відповідність Конституції України чинних міжнародних договорів України або тих міжнародних договорів, що вносяться до Верховної Ради України для надання згоди на їх обов'язковість.		Стаття 151. Конституційний Суд України за зверненням Президента України або Кабінету Міністрів України дає висновки про відповідність Конституції України чинних міжнародних договорів України або тих міжнародних договорів, що вносяться до Верховної Ради України для надання згоди на їх обов'язковість.
За зверненням Верховної Ради України Конституційний Суд України дає висновок щодо додержання конституційної процедури розслідування і розгляду справи про усунення Президента України з поста в порядку імпичменту.	За зверненням Верховної Ради України Конституційний Суд України дає висновок щодо додержання конституційної процедури розслідування і розгляду справи про усунення Президента України з поста в порядку імпичменту.		
	Конституційний Суд України за зверненням Президента України дає висновок про порушення Конституції України рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи органу місцевого самоврядування.		відсутня
	Прикінцеві та перехідні положення. 1. Цей Закон набирає		Прикінцеві та перехідні положення. 1. Цей Закон набирає

	<p>чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування, за винятком змін до пункту 28 частини першої статті 85, пунктів 81, 10, 16 частини першої статті 106, статей 1071, 118, 119, 132, 133, 139 – 144 Конституції України, які набирають чинності з дня набуття повноважень сільськими, селищними, міськими головами, місцевими радами, обраними на наступних чергових виборах.</p>		<p>чинності з дня наступного за днем його офіційного опублікування за винятком статей 118, 119, 133, 140-144, які набирають чинності з дня набрання чинності законів щодо адміністративно-територіального устрою, місцевого самоврядування, місцевих державних адміністрацій, необхідність підготовки яких впливає з цього Закону, але не пізніше ніж через 2 роки з дня набрання чинності цим Законом.</p>
			<p>2. Сільські, селищні, міські, районні та обласні ради, місцеві державні адміністрації продовжують здійснювати свою діяльність до формування складу рад, обраних на новій територіальній основі, сформованій відповідно до законодавства, ухваленого відповідно до п. 1. перехідних положень.</p>

			3. Кабінету Міністрів України протягом 6 місяців з дня ухвалення цього Закону, підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України законопроекти, необхідність підготовки яких випливає з цього Закону.
--	--	--	--