



РЕФОРМУВАННЯ СЕКТОРУ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ

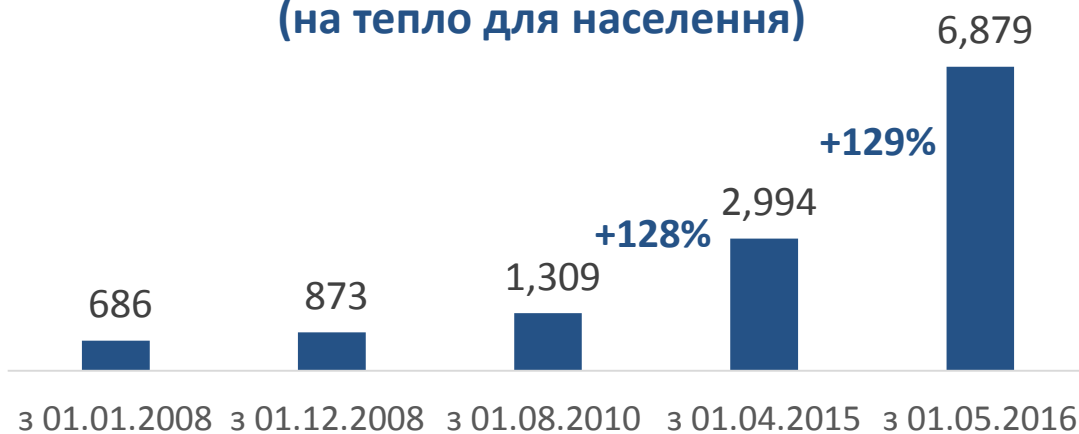
**Міністерство регіонального розвитку, будівництва та
житлово-комунального господарства України**

01 червня 2016 р.



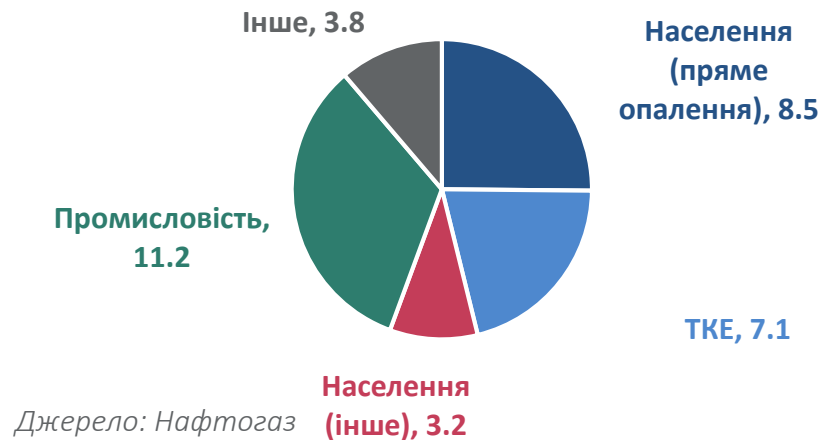
РИНКОВІ ЦІНИ НА ГАЗ: ПОГЛЯД ТКЕ

Динаміка цін на газ для ТКЕ, грн/тис м³
(на тепло для населення)



Джерело: НКРЕКП

Структура споживання газу в Україні в 2015 р.
(всього 33,8 млрд м³)



Джерело: Нафтогаз

Ринкова ціна на газ – великий крок вперед для енергетичної системи, але:

Фактично не вплине на реальну доходну частину ТКЕ:

- Згідно з КМУ 217 ТКЕ отримує тільки «негазову» частку (спец. рахунки)
- «Негазові» складові в тарифі залишаються незмінними

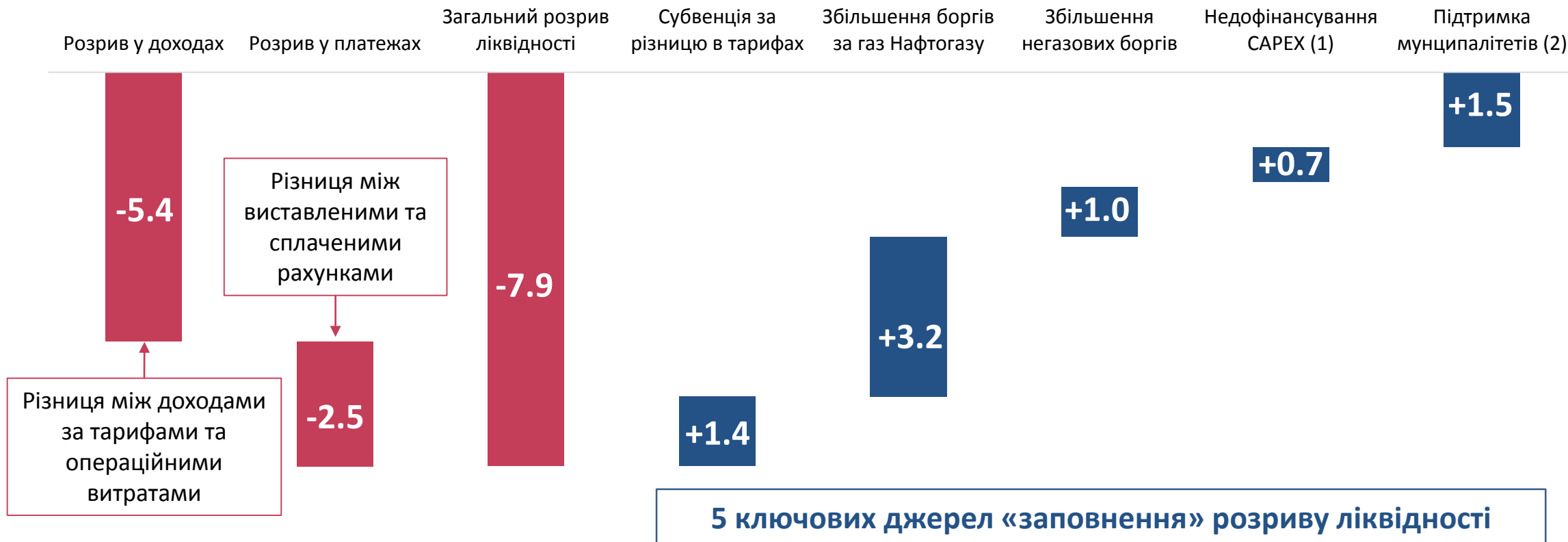
Та несе додаткові ризики для ТКЕ в частині розрахунків за тепло:

- Збільшиться доля субсидій, а отже і клірингових розрахунків, які проводяться з затримкою
- Вірогідно, збільшиться доля неплатежів та відключень від централізованого опалення, що негативно вплине на діяльність ТКЕ



ГРОШОВИЙ ПОТІК ГАЛУЗІ У 2015 РОЦІ

РОЗРИВ У ОПЕРАЦІЙНОМУ ГРОШОВОВОМУ ПОТОЦІ І ДЖЕРЕЛА ЙОГО ФІНАНСУВАННЯ, МЛРД ГРН



(1) Різниця між фактичними витратами на амортизації у 1090 млн грн і фактичними профінансованими капітальними витратами у 358 млн грн (затверджені НКРЕКП капітальні витрати на 2015 р були 927 млн грн)

(2) Підтримка, яка надається ТКЕ за рахунок місцевих бюджетів за допомогою збільшення акціонерного капіталу або інших форм підтримки



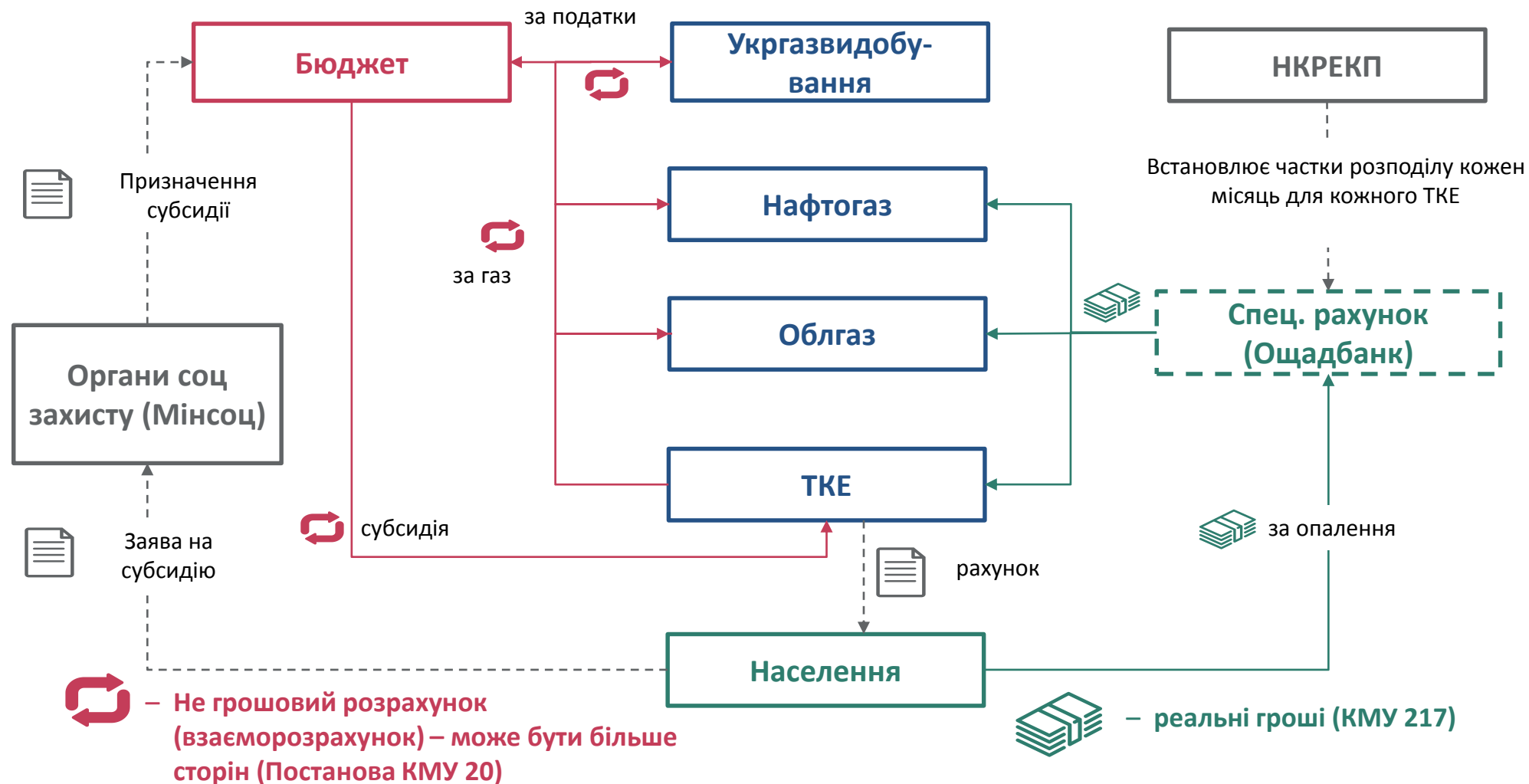
ОСНОВНІ ВИСНОВКИ З АНАЛІЗУ ГРОШОВИХ ПОТОКІВ

- 1 Тарифи покривали лише 82% ОРЕХ у 2015** (за даними ОДА та м. Києва). Основні причини (а) тарифи на опалення не коригуються, коли тарифи на електроенергію та інші операційні витрати збільшуються; (б) істотна відмінність між нормативними втратами і фактичними збитками, викликаними напівзруйнованою інфраструктурою (трубопроводів, котельних, теплових пунктів і т.д.).
- 2 Незадовільна платіжна дисципліна споживачів, лише 90% рахунків сплачено** (за даними ОДА та м. Києва). Ця проблема може загостритися через збільшенням рівня тарифів на тепло для населення
- 3 Незважаючи на врегульовану систему розрахунків за газ з ТКЕ (Постанови КМУ №20 та 217) борги за газ Нафтогазу продовжують зростати, і є одним з основних джерел для заповнення розриву грошових потоків.** Крім того, Нафтогаз використовує поточні платежі ТКЕ щоб зменшити штрафи і пені (а не борги за газ), які не включені в тариф.
- 4 Розриви у грошових потоках призводять до недофінансування поточних інвестиційних програм на ~ 65%**
- 5 Субвенція на різницю в тарифах не закладена в Бюджет на 2016 рік, тому більший тягар буде лягати на інші джерела покриття грошових розривів**
- 6 Муніципалітети змушені покривати деякі витрати ТКЕ, здебільшого шляхом збільшення уставного капіталу підприємств**
- 7 ТКЕ не можуть використовувати фінансування МФО, оскільки інвестиційні програми МФО не покриваються тарифом**



РОЗРАХУНКИ З ТКЕ ЗРЕГУЛЬОВАНІ ДЕРЖАВОЮ

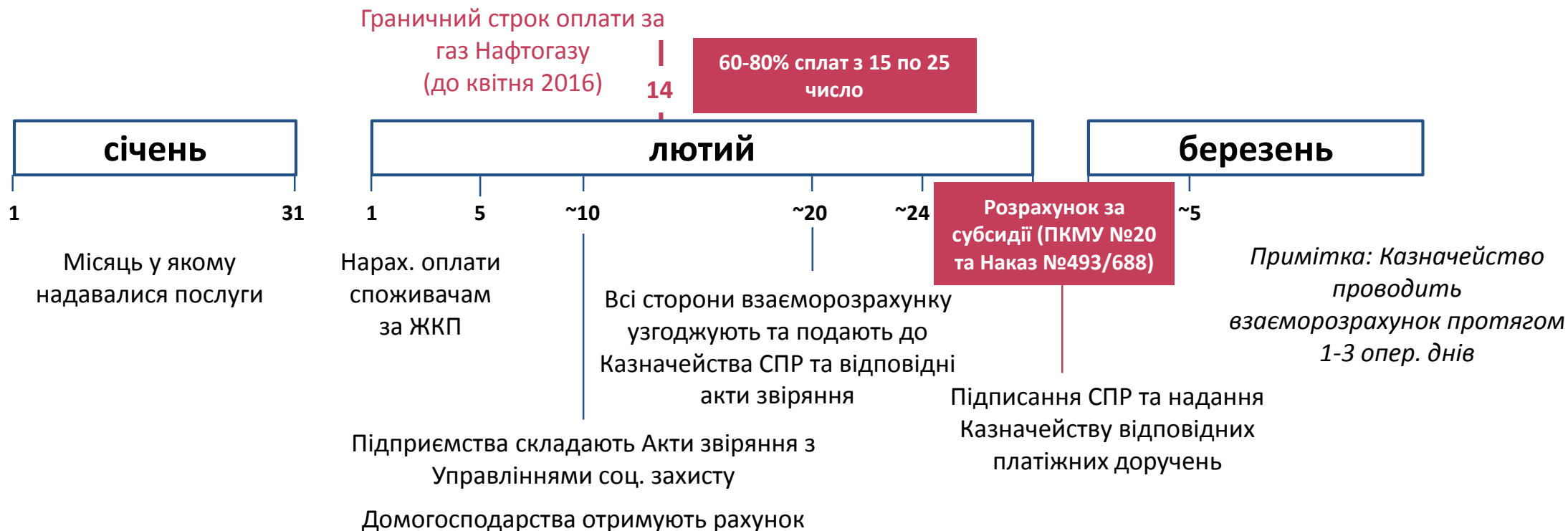
Схема розрахунків з ТКЕ за теплову енергію та газ





НЕЗБАЛАНСОВАНІСТЬ ТЕРМІНІВ РОЗРАХУНКІВ

ТКЕ МАЛИ СПЛАЧУВАТИ ЗА ГАЗ РАНІШЕ НІЖ ОТРИМУВАЛИ РОЗРАХУНОК ЗА ВІДПУЩЕНУ ТЕПЛОВУ ЕНЕРГІЮ ТА ПОСЛУГИ ОПАЛЕННЯ І ГВП



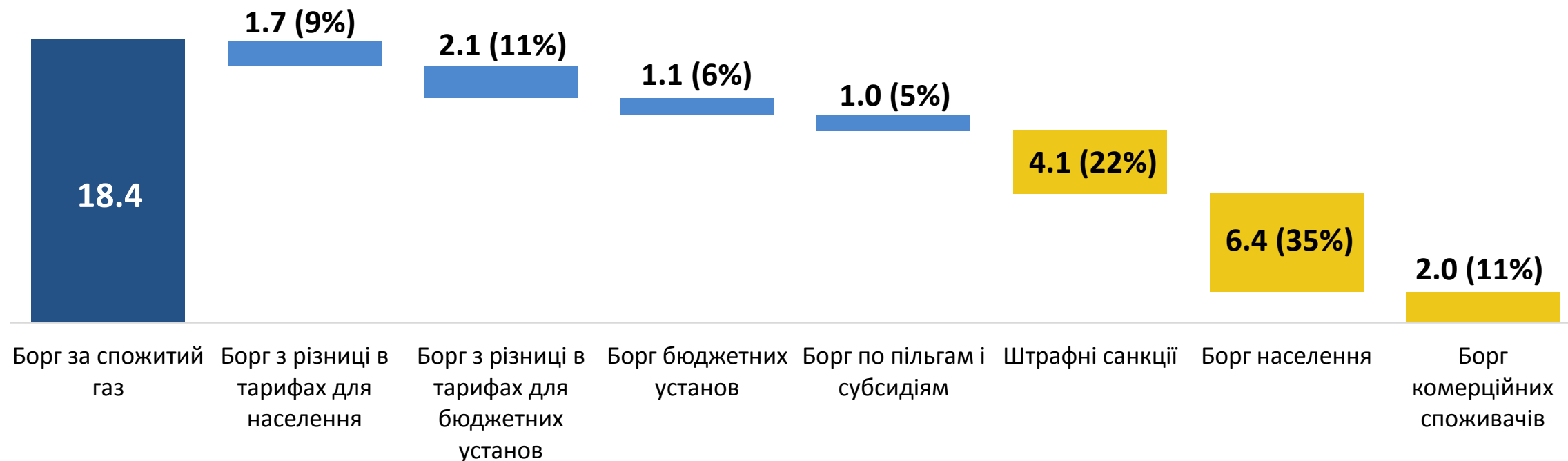
У квітні 2016 року були внесені зміни в договори між Нафтогазом та ТКЕ, які частково покращили ситуацію:

- граничний строк розрахунків за газ перенесений з 14-го на 25-те число місяця
- вдвічі зменшено обсяг нарахувань пені, штрафних і фінансових санкцій до 22% річних



НАКОПИЧЕНІ БОРГИ В ГАЛУЗІ

Структура заборгованості станом на 01.05.2016, млрд грн



Джерело: дані Мінрегіону

ШЛЯХИ ПОГАШЕННЯ БОРГУ

ВІДШКОДУВАННЯ
ЗАБОРГОВАНОСТІ
ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ
ПЕРЕД ТКЕ

ПРИЙНЯТТЯ ПОЛІТИЧНОГО
РІШЕННЯ ЩОДО НАДАННЯ ТКЕ
ІНСТРУМЕНТІВ СТЯГНЕННЯ
ЗАБОРГОВАННОСТІ З СПОЖИВАЧІВ

ПРИЙНЯТТЯ ПОЛІТИЧНОГО
РІШЕННЯ ЩОДО ДЖЕРЕЛА
ПОГАШЕННЯ ШТРАФНИХ САНКЦІЙ –
СКЛАДОВА В ТАРИФІ АБО БЮДЖЕТ

РЕСТРУКТУРУВАТИ
ПОГАШЕННЯ БОРГУ ЗА
ГАЗ СТРОКОМ ДО 5
РОКІВ



СИСТЕМНІ ПРОБЛЕМИ – БАР'ЄР ДЛЯ ІНВЕСТИЦІЙ



ТАРИФИ НЕ ВІДПОВІДАЮТЬ
РЕАЛЬНИМ ОПЕРАЦІЙНИМ
ВИТРАТАМ ТА ДЕМОТИВУЮТЬ
ІНВЕСТИЦІЇ



НЕЗБАЛАНСОВАНА «ВАЖКА»
СИСТЕМА РОЗРАХУНКІВ НЕ
ДОЗВОЛЯЄ ВЕСТИ НОРМАЛЬНІ
ГОСПОДАРСЬКІ ВІДНОСИНИ



НАКОПИЧЕННІ БОРГИ В
ГАЛУЗІ «ТИСНУТЬ» НА
ОПЕРАЦІЙНУ ТА
ІНВЕСТИЦІЙНУ ДІЯЛЬНІСТЬ

**СИСТЕМНІ ПРОБЛЕМИ ПЕРЕШКОДЖАЮТЬ ЗАЛУЧЕННІ ІНВЕСТИЦІЙ В ОНОВЛЕННЯ
МАТЕРІАЛЬНОЇ БАЗИ ТА ОПТИМІЗАЦІЇ ОПЕРАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ТКЕ**



2,4 млрд м³ на рік

ПОТЕНЦІАЛ СКОРОЧЕННЯ СПОЖИВАННЯ (ТА ІМПОРТУ) ПРИРОДНОГО ГАЗУ
ШЛЯХОМ МОДЕРНІЗАЦІЇ ПІДПРИЄМСТВ ТКЕ



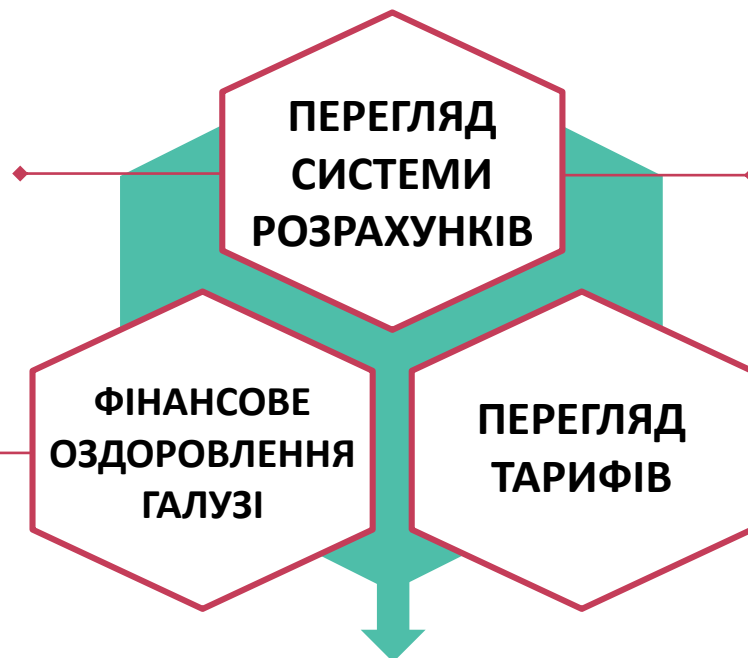
РЕФОРМУВАННЯ СЕКТОРУ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ



ПІДХІД ДО РЕФОРМУВАННЯ СЕКТОРУ

РЕФОРМА СЕКТОРУ

- Мінімізація клірингу (монетизація розрахунків)
- Перехід на нормальні господарські відносини між учасниками галузі



- Покращення в фінансуванні бюджетних зобов'язань перед ТКЕ
- Надання ТКЕ інструментів стягнення заборгованості (пеня, обмеження постачання тепла)

- Комплексна реструктуризація боргів галузі
- Покращення управління підприємством (планування територій теплопостачання)

Стратегія Реформування Сектору

- Рівень тарифів, що відповідатиме реальними операційним витратам підприємств
- Запровадження методології тарифоутворення що стимулюватиме залучення інвестицій та оптимізацію операційних витрат



ЦІЛІ РЕФОРМИ

КОРОТКОСТРОКОВІ ЦІЛІ (до вересня 2016)



Тарифи, що відповідатимуть реальним операційним витратам



Покращення платіжної дисципліни



Реструктуризація накопичених боргів за газ

ДОЗВОЛИТЬ



Підготуватися до опалювального сезону



Відновити поточні інвестиційні програми ЄБРР та МБРР

СЕРЕДНЬОСТРОКОВІ ЦІЛІ (2016-18)



Перегляд системи розрахунків та монетизація субсидій ЖКП (поетапно)



Перегляд методології тарифоутворення (стимулююче регулювання)



Планування територій теплопостачання

ДОЗВОЛИТЬ



Залучити кошти для оновлення матеріальної бази



Створити стимули для ефективного управління підприємствами



РОБОЧА ГРУПА ДЛЯ РЕФОРМУВАННЯ СЕКТОРУ

ЗА ІНІЦІАТИВОЮ МІНРЕГІОНУ СТВОРЕНО МІЖВІДОМЧУ РОБОЧУ ГРУПУ ЗА УЧАСТІ:



МІНРЕГІОН



МІНФІН



МІНЕНЕРГО



НКРЕКП



НАК «НАФТОГАЗ»



European Bank
for Reconstruction and Development



Ціль – розробити комплексний План Дій щодо реформування сектору централізованого теплопостачання та надати підтримку щодо його впровадження.



ПЛАН ДІЙ: КЛЮЧОВІ НАПРЯМКИ

	Ціль	Інструменти реалізації	Строк
1	Тарифоутворення:		
	1.1 Операційні витрати	<ul style="list-style-type: none">Поліпшення покриття витрат ТКЕ в тарифі - більш ефективно планування обсягів, поліпшення покриття негазових компонентів	<ul style="list-style-type: none">Постанови/накази НКРЕКП, КМУ та МінрегіонуВересень 2016
	1.2 Інвестиційні програми	<ul style="list-style-type: none">Розблокування поточних інвестиційних програм МФО (ЄБРР та МБРР).	<ul style="list-style-type: none">Постанови НКРЕКП та КМУ. Зміни до ЗУ «Про теплостачання» та «Про виконавче провадження»Вересень 2016
	1.3 Стимулююче регулювання	<ul style="list-style-type: none">Залучення інвесторів в сферу теплостачання. Підвищення ефективності діяльності підприємств ТКЕ	<ul style="list-style-type: none">Постанови НКРЕКП та КМУ. Зміни в ЗУ2016-18 роки (поетапно)
2	Покращення платіжної дисципліни і прозорості розрахунків	<ul style="list-style-type: none">Поліпшити бюджетні процедури (чітко визначені терміни, обов'язки, прозора інформація)Надати ТКЕ інструменти для стягнення боргу (штрафи і обмеження теплостачання)	<ul style="list-style-type: none">Правки до постанови КМУ №217 та 20, до постанови Міненерго та Мінфіну № 493/688ЗУ «Про ЖКП»Вересень 2016
3	Реструктуризація боргу	<ul style="list-style-type: none">Покращення фінансового стану підприємств ТКЕ	<ul style="list-style-type: none">ЗУ про реструктуризацію заборгованості ТКЕВересень 2016
4	Монетизація субсидій	<ul style="list-style-type: none">Створення стимулів до енергоефективності	<ul style="list-style-type: none">Постанови/Накази НКРЕКП та Міністерств2016-18 роки (поетапно)