

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального господарства України
«Про затвердження Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної
плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про ціни і ціноутворення», абзацу другого підпункту 2 пункту 4 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197, Мінрегіон здійснює формування кошторисної нормативної бази і визначає порядок її застосування у будівництві.

Зокрема, Мінрегіон відповідно до положень ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» надає рекомендації щодо рівня кошторисної заробітної плати, який враховується при обчисленні вартості будівництва, що здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії (далі - державні кошти).

Вартість трудових ресурсів по об'єктах будівництва, що споруджуються із залученням державних коштів, обчислюється з урахуванням рекомендацій Мінрегіону (п. 6.1 ДСТУ-Н Б Д.1.1-2:2013 «Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва»).

З 1 січня 2012 року по теперішній час рекомендований рівень кошторисної заробітної плати при визначенні вартості будівництва становить 3400 гривень (листи Мінрегіону від 29.12.2011 № 7/15-18443, від 11.02.2013 № 7/15-1989), що відповідає середньому розряду складності робіт у будівництві 3,8 при виконанні робіт у звичайних умовах.

Розроблення проекту Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів (далі - Порядок) викликане необхідністю нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з визначенням розміру кошторисної заробітної плати при обчисленні вартості будівництва об'єктів, а також періодичного перегляду зазначеного показника для врахування росту мінімальної заробітної плати і змін в законодавстві про оплату праці.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект Порядку розроблено з метою встановлення єдиного механізму розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення).

3. Правові аспекти

У зазначеній сфері діють, зокрема, такі нормативно-правові акти:

Кодекс законів про працю України, закони України «Про оплату праці», «Про ціни і ціноутворення», «Про інвестиційну діяльність», ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», Галузева угода між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Профспілкою працівників будівництва і промисловості будівельних матеріалів України на 2009-2011 роки.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Впровадження цього акту не потребує додаткових витрат державних коштів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством соціальної політики України та Державною регуляторною службою України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

7. Запобігання корупції

Проектом акта встановлюється чіткий механізм розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням державних коштів, що запобігатиме вчиненню корупційних правопорушень розпорядниками коштів.

8. Громадське обговорення

З метою оприлюднення проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта потребує погодження Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні

та Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу є регуляторним актом.

Порядком буде встановлено механізм розрахунку та періодичного перегляду Мінрегіоном розміру заробітної плати, який буде враховуватись при визначенні вартості будівництва об'єктів за державні кошти.

Також передбачено можливість прийняття органами місцевого самоврядування рішень щодо рівня зазначеного показника у разі будівництва об'єктів за кошти місцевих бюджетів.

Дія рішень, що прийматимуться відповідно до Порядку, поширюватиметься на розпорядників бюджетних коштів, інвесторів і замовників будівництва, підрядні організації та їх працівників. При цьому, у разі здійснення будівництва за державні кошти такі рішення є обов'язковими для виконання, у разі фінансування будівництва з інших джерел – носять рекомендаційний характер.

Прийняття проекту наказу Мінрегіону відповідає реалізації державної політики у сфері будівництва, містобудування та архітектури і загальним принципам державної регуляторної політики.

Очікувані результати прийняття цього регуляторного акта визначалися із застосуванням методу аналізу вигод та витрат у простій формі та наведені у таблиці.

Витрати	Вигоди
Держава	
1. Відсутні, оскільки реалізація положень акта не призведе до росту заробітної плати, а лише забезпечить максимально точне відображення у вартості будівництва соціальних гарантій, встановлених законодавством на відповідний період	1. Встановлення єдиного механізму розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва. 2. Детінізація доходів працівників будівельної галузі, і, як наслідок, зростання обсягів надходжень податків і зборів, які нараховуються на заробітну плату
Суб'єкти господарювання	
1. Витрати робочого часу, необхідного для вивчення вимог регуляторного акта	1. Зменшення ризиків будівельних організацій, пов'язаних із заниженням у договірній ціні вартості трудових ресурсів
Громадяни	
1. Відсутні	1. Можливість отримання працівниками будівельної галузі заробітної плати з дотриманням всіх гарантій, передбачених трудовим законодавством

Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигод над витратами.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта матиме позитивний вплив на ринок праці, забезпечуватиме збереження кадрового потенціалу підрядних організацій, підтримку престижності працівників будівельних професій та справедливий рівень оплати праці, сприятиме детінізації зайнятості в будівельній галузі.

11. Прогноз результатів

Реалізація акта дозволить запровадити прозорий механізм розрахунку розміру кошторисної заробітної плати при визначенні вартості будівництва та її періодичного перегляду з метою врахування змін, що відбуваються у трудовому законодавстві та зростання мінімального рівня заробітної плати.

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

В.А. Негода

_____ 2016 р.