

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» (далі – проект постанови) розроблено з метою реалізації положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» від 17 січня 2017 р. № 1817-VIII.

На сьогоднішній день питання щодо набуття права на виконання будівельних робіт врегульовано статтею 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядком виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 р. № 747).

Питання щодо прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів врегульовано статтею 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядком прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2015 р. № 750).

При цьому, положення зазначених законодавчих актів не містять виключень стосовно видів робіт, для виконання та після завершення яких не потрібно оформлювати документи.

Проте, практика застосування законодавства свідчить, що виконання деяких робіт, які є невідкладними або нескладними доцільно виконувати без застосування процедур законодавства у частині отримання права на виконання будівельних робіт та подальшого прийняття в експлуатацію. Як правило, вказане стосується технічно нескладних об'єктів, будівництво яких не має негативного впливу на прилеглі будівлі та споруди, окремі роботи на об'єктах, зданих в експлуатацію, приватного сектору, або з питань суспільної необхідності чи невідкладності, забезпечення обороноздатності держави в частині зведення фортифікаційних споруд та інженерно-технічного облаштування в зоні проведення антитерористичної операції, бойових дій та на прилеглих до них територіях.

Відсутність переліку будівельних робіт, який передбачається проектом постанови, значно ускладнює виконання вищевказаних робіт, необґрунтовано збільшує час, необхідний на їх завершення, або за необхідності невідкладних робіт за наслідками надзвичайних ситуацій є правовою прогалиною.

Адже в умовах настання надзвичайної ситуації чи проведення антитерористичної операції, бойових дій, за загальними вимогами, із дотриманням визначених термінів, встановленими законодавством у сфері містобудівної діяльності, виконання невідкладних робіт неможливо, у зв'язку із чим визначення Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію є актуальним та суспільно необхідним.

Додатково слід зазначити, що до внесення суттєвих змін до законодавства сфери містобудування у 2011 році, відповідний Перелік будівельних робіт, на виконання яких не вимагається дозвіл було затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2009 р. № 1104 (втратила чинність у 2011 році).

Враховуючи зазначене, з урахуванням повноважень Кабінету Міністрів України, визначених Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» від 17 січня 2017 р. № 1817-VIII, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України підготовлено до затвердження постановою Уряду Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію (далі – Перелік).

Крім того, розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію передбачено пунктом 69 Заходів щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади», а також пунктом 90 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 р. № 615-р.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	---

Держава	+	---
Суб'єкти господарювання	+	---
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	---

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки врегулювання питання стосовно затвердження Переліку робіт належить до компетенції Кабінету Міністрів України.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови приймається з метою врегулювання проблеми, визначеної у попередньому розділі Аналізу регуляторного впливу.

Основною ціллю проекту постанови є створення правових умов для виконання окремих будівельних робіт без документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

Виходячи з основної цілі проекту постанови, варто більш детально зупинитися на окремих її складових, які орієнтовані на досягнення конкретних позитивних результатів:

- поліпшення умов життєдіяльності громадян, наприклад, у частині дообладнання існуючих об'єктів житлово-комунального та громадського призначення допоміжними засобами для задоволення потреб осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, підключення приватних житлових будинків до інженерних мереж;

- поліпшення умов ведення бізнесу для окремих категорій суб'єктів господарювання, наприклад у сфері телекомунікацій – для операторів мобільного зв'язку у частині встановлення технічних засобів телекомунікацій на існуючих будівлях, спорудах, вбудовано-прибудованих приміщеннях та інших об'єктах нерухомості;

- забезпечення обороноздатності держави в частині зведення фортифікаційних споруд та інженерно-технічного облаштування в зоні проведення антитерористичної операції, бойових дій та на прилеглих до них територіях, а також виконання відновлювальних робіт за наслідками бойових дій або надзвичайних ситуацій (аварій);

- оптимізація процесу технічного переобладнання об'єктів виробничого призначення та залізничного транспорту з урахуванням специфіки функціонування залізниці, наприклад – заміна одиниць та вузлів технологічного устаткування та їх інженерних мереж, а також реконструкція,

технічне переоснащення та капітальний ремонт об'єктів залізничного транспорту.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження чинного регулювання	Залишає неврегульованим питання щодо проведення невідкладних робіт за наслідками виникнення надзвичайних ситуацій, зведення фортифікаційних споруд та інженерно-технічного облаштування в зоні проведення антитерористичної операції, бойових дій та на прилеглих до них територіях без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, а також необґрунтоване збільшення часу на оформлення вказаних документів для виконання технічно нескладних робіт, окремих робіт по капітальному ремонту на існуючих об'єктах, підключення до інженерних мереж приватних житлових будинків, дообладнання існуючих об'єктів житлово-комунального та громадського призначення допоміжними засобами для задоволення потреб осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення тощо.
Прийняття проекту постанови	Забезпечує досягнення цілей щодо створення правових умов для виконання робіт, визначених Переліком.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	Не передбачається.
Прийняття проекту постанови	Створення правових підстав для виконання невідкладних робіт за наслідками настання надзвичайної ситуації чи проведення антитерористичної операції, бойових дій без документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	Не передбачається.
Прийняття проекту постанови	Значно сприяє у реалізації громадянами своїх прав щодо будівництва житла, користування і розпорядження своєю власністю, а також сприяє у	Не передбачається.

	створенні безперешкодного середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1100	48 800	59 600	----	109 500
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1%	44,6%	54,4%	---	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	Не передбачається.
Прийняття проекту постанови	Забезпечення законності під час виконання робіт, визначених Переліком.	Не передбачається.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Збереження чинного регулювання.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).</p>	<p>Витрати відсутні.</p> <p>Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466, Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 реєстрація повідомлень та декларацій про початок виконання будівельних робіт, а також видача сертифікатів на об'єкти, завершені будівництвом здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю безкоштовно.</p> <p>При цьому, склад та витрати на виконання робіт, які передбачені Переліком не змінюються, жодних додаткових витрат або їх виключень</p>

	не здійснюється.
Прийняття проекту постанови. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	Витрати відсутні з урахуванням обґрунтування, наведеного до альтернативи 1.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання.	1	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту постанови	4	У разі прийняття постанови задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Обраний спосіб – прийняття проекту постанови.	У разі прийняття проекту постанови, для держави, громадян та суб'єктів господарювання вигода полягає у створенні правових підстав для виконання робіт, визначених Переліком, а саме: для держави – можливість невідкладно та в межах закону забезпечити виконання робіт за наслідками настання надзвичайної ситуації чи	У разі прийняття проекту акта, держава, громадяни або суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних витрат.	У разі прийняття постанови задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, шляхом визначення Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що

	<p>проведення антитерористичної операції;</p> <p>для громадян – значно сприяє у реалізації громадянами своїх прав щодо будівництва житла, користування і розпорядження своєю власністю, а також сприяє у створенні безперешкодного середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення;</p> <p>для суб'єктів господарювання – забезпечення законності під час виконання робіт, визначених Переліком.</p>		<p>дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.</p>
Збереження чинного регулювання.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження чинного регулювання.	Не забезпечується досягнення цілей, отже залишається неврегульованим питання щодо створення правових умов для виконання окремих будівельних робіт без документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту постанови.	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставленої мети за рахунок затвердження Переліку будівельних робіт, які	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на

	не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.	даний момент ситуації без змін відсутні.
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом постанови передбачається затвердити Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

Додержання вимог проекту постанови не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Крім того, для впровадження акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості про затвердження Переліку шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання прийняття проекту постанови не передбачає створення нового органу або структурного підрозділу в існуючому органі.

В основі оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання використано статистичні дані щодо об'єктів різної категорії складності, для отримання права на будівництво яких отримано на підставі зареєстрованих повідомлень, декларацій, та дозволів, але при цьому визначити належність замовників будівництва в конкретну групу суб'єктів господарювання великого, середнього або малого підприємництва можливо лише умовно. Статистична інформація саме за такими ознаками не збирається та не аналізується.

Виходячи з цього, скласти Тест малого підприємництва (М-Тест) не представляється можливим.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

Виконання вимог акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акту не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

а) кількість фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта - дія акта поширюється на громадян, що мають намір виконання робіт, передбачених Переліком;

б) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, що мають намір виконувати роботи, передбачені Переліком;

в) рівень інформованості громадян та суб'єктів господарювання – вище середнього;

г) вплив на державний та місцевий бюджети – відсутній.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та буде проводитись за допомогою статистичних даних.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном.

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

В.А. Негода

_____ 2017 р.