

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Переліку будівельних робіт, які не потребують
документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких
об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогоднішній день питання щодо набуття права на виконання будівельних робіт врегульовано статтею 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядком виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 р. № 747).

Питання щодо прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів врегульовано статтею 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядком прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2015 р. № 750).

При цьому, положення зазначених законодавчих актів не містять виключень стосовно видів робіт, для виконання та після завершення яких не потрібно оформлювати документи.

Проте, практика застосування законодавства свідчить, що виконання деяких робіт, які є невідкладними або нескладними доцільно виконувати без застосування процедур законодавства у частині отримання права на виконання будівельних робіт та подальшого прийняття в експлуатацію. Як правило, вказане стосується технічно нескладних об'єктів, будівництво яких не має негативного впливу на прилеглі будівлі та споруди, окремі роботи на об'єктах, зданих в експлуатацію, приватного сектору, або з питань суспільної необхідності чи невідкладності, забезпечення обороноздатності держави в частині зведення фортифікаційних споруд та інженерно-технічного облаштування в зоні проведення антитерористичної операції, бойових дій та на прилеглих до них територіях.

Відсутність переліку будівельних робіт, який передбачається проектом постанови, значно ускладнює виконання вищевказаних робіт, необґрунтовано збільшує час, необхідний на їх завершення, або за необхідності невідкладних робіт за наслідками надзвичайних ситуацій є правовою прогалиною.

Адже в умовах настання надзвичайної ситуації чи проведення антитерористичної операції, бойових дій, за загальними вимогами, із дотриманням визначених термінів, встановленими законодавством у сфері містобудівної діяльності, виконання невідкладних робіт неможливо, у зв'язку із чим визначення Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію є актуальним та суспільно необхідним.

Додатково слід зазначити, що до внесення суттєвих змін до законодавства сфери містобудування у 2011 році, відповідний Перелік будівельних робіт, на виконання яких не вимагається дозвіл було затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2009 р. № 1104 (втратила чинність у 2011 році).

Враховуючи зазначене, з урахуванням повноважень Кабінету Міністрів України, визначених Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» від 17 січня 2017 р. № 1817-VIII, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України підготовлено до затвердження постановою Уряду Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію (далі – Перелік).

Крім того, розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію передбачено пунктом 69 Заходів щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади», а також пунктом 90 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 р. № 615-р.

Враховуючи зазначене, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» (далі – проект постанови).

2. Мета і шляхи її досягнення

Проектом постанови передбачено затвердити Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію (далі – Перелік), з метою створення правових умов для виконання окремих невідкладних або нескладних робіт без застосування процедур законодавства у частині отримання права на виконання будівельних робіт та подальшого прийняття в експлуатацію таких об'єктів.

В першу чергу це стосується невідкладних робіт, зокрема, з урахуванням подій на сході країни, можливості виконання відновлювальних робіт за наслідками надзвичайних ситуацій (аварій), будівництва фортифікаційних споруд, інженерно-технічного облаштування. Також, за результатом опрацювання окремих питань за дорученням Уряду, сформовано позиції

переліку, які стосуються реконструкції, технічного переоснащення, капітального ремонту деяких об'єктів інфраструктури залізничного транспорту, засобів телекомунікацій. Переліком також передбачені роботи по переобладнанню та переплануванню житла, що передбачено статтями 100 і 152 Житлового кодексу Української РСР. Інші позиції переліку сформовані виходячи із практики застосування з урахуванням вимог будівельних норм, державних стандартів і правил.

3. Правові аспекти

Правовідносини у даній сфері регулюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», постановами Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2015 р. № 750) «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» та від 13 квітня 2011 р. № 466 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 р. № 747) «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством оборони України, Міністерством інфраструктури України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною архітектурно-будівельною інспекцією України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект постанови розміщено на офіційному сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua) в розділі для громадського обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Вплив реалізації акта на ринок праці відсутній.

11.Прогноз результатів

Прийняття постанови створить правові умови для виконання окремих невідкладних або нескладних робіт без застосування процедур законодавства у частині отримання права на виконання будівельних робіт та подальшого прийняття в експлуатацію таких об'єктів.

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

В.А. Негода

_____ 2017 р.