

Довідка щодо стану реалізації договорів про співробітництво територіальних громад відповідно до Закону України «Про співробітництво територіальних громад»

1. Станом на 10.05.2017 року, згідно Реєстру договорів про співробітництво територіальних громад (сайт Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/reustr/>) (далі - Реєстр), укладено 82 договори про співробітництво між територіальними громадами України на виконання Закону України від 17.06.2014 року №1508 “Про співробітництво територіальних громад” (далі - Закон).

2. Суб'єктами співробітництва є територіальні громади сіл, селищ, міст. Територіальні громади здійснюють співробітництво через сільські, селищні та міські ради. (Стаття 3. Закону), таблиця 1.

Таблиця 1. Кількість суб'єктів співробітництва, які об'єднані договором про співробітництво.

№ з/п	Кількість суб'єктів співробітництва	Номер договору в Реєстрі	Загальна кількість договорів
1	2	3	4
1	2	8,13,18,19,31,44,45,46,48,49,52,53,54,55,56,57,58,59,60,61,62,66,74,77,81	25
2	3	5,6,7,9,10,17,22,23,24,27,30,35,40,42,63,64,65,68,71,79,82	21
3	4	2,28,37,50,70,75,80	7
4	5	14,15,25,29,41,73,76	8
5	6	12,20,34,69,78	4
6	7	4,32,33,43,72	5
7	8	1,21	2
8	10	3,26	2
9	11	47,67	2
10	13...	16,51	2
11	17...	36	1
12	19...	38	1
13	26...	39	1
14	27	11	1
	Усього		82

3. У відповідності до статті 4 Закону співробітництво територіальних громад здійснюється у наступних формах:

1) делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами

співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів;

2) реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів;

3) спільного фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності - інфраструктурних об'єктів;

4) утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій - спільних інфраструктурних об'єктів;

5) утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.

Саме розподіл договорів за цією ознакою представлений в таблиці 2.

Таблиця 2. Аналіз форм співробітництва територіальних громад.

№ з/п	Форми співробітництва	Номер договору в Реєстрі	Загальна кількість договорів
1	2	3	4
1	делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів	18, 36, 76	3
2	реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів	3,4,5,6,8,9,10,11,12,13,14 15,16,17,19,20,21,22,23,2 4,25,26,27,28,29,30,31,32 33,34,35,37,38,40, 41,42,43,44,46,50,51,52, 53,54,55,56,57,58,59,60, 62,63,64,65,66,67,68,69,7 1,73,74,75,77,78,79,80,82	67
3	спільного фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності - інфраструктурних об'єктів	2, 7, 45, 48, 49, 61, 72, 76, 81	9
4	утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій - спільних інфраструктурних об'єктів	1, 39, 47	3
5	утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень	-	0

Найбільше договорів про співробітництво укладено у формі реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів. Станом на 10.05.2017 року не укладено жодного договору з використанням форми співробітництва -

утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.

Наступна кругова діаграма показує ситуацію з договорами про співробітництво на предмет використання громадами форм співробітництва, які запропоновані в Законі.



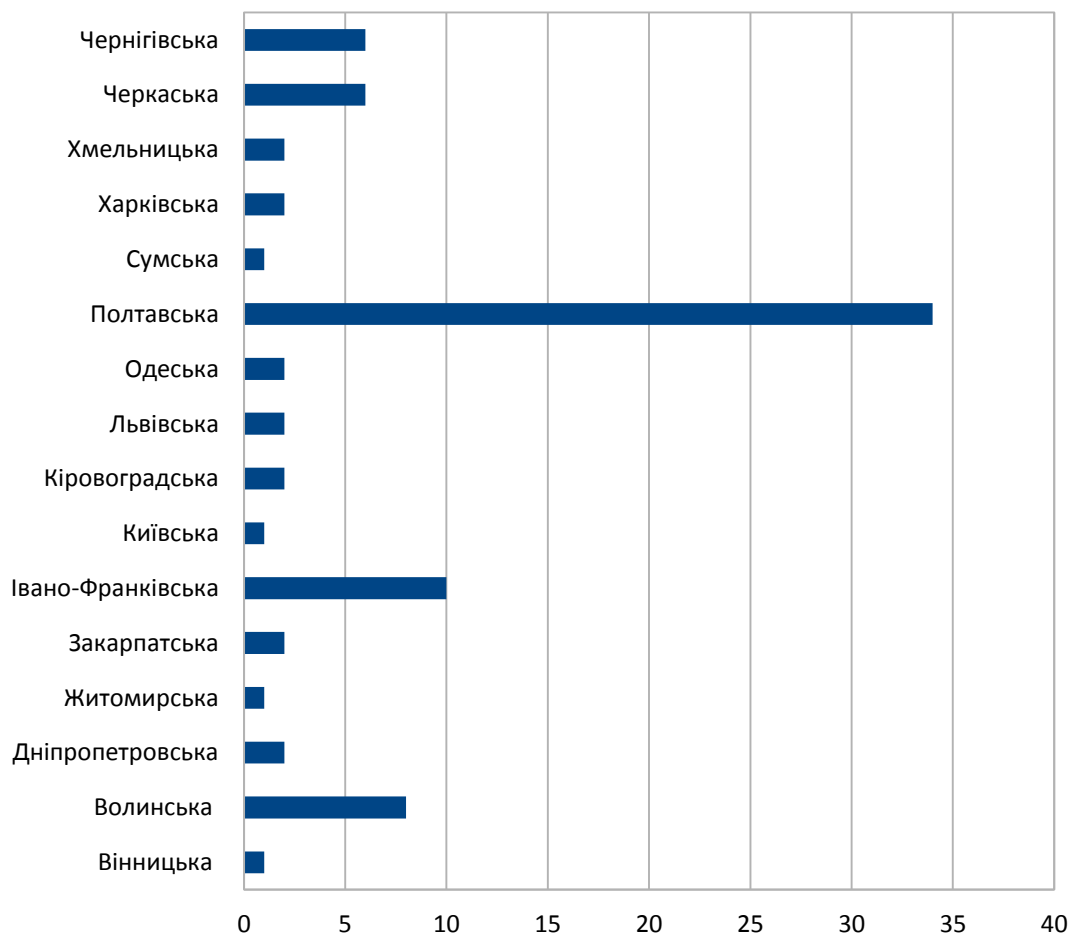
4. Подивимося на стан заключення/укладення договорів про співробітництво по адміністративно-територіальним одиницям, а саме:

Таблиця 3. Кількість договорів по адміністративно-територіальним одиницям.

№ з/п	Назва адміністративно-територіальної одиниці України	Номер договору в Реєстрі	Загальна кількість договорів
1	2	3	4
1	Автономна республіка Крим	-	0
2	Вінницька область	8	1
3	Волинська область	47,52,53,54,55,56,57,58	8
4	Дніпропетровська область	37,81	2
5	Донецька область	-	0
6	Житомирська область	18	1
7	Закарпатська область	46,66	2
8	Запорізька область	-	0
9	Івано-Франківська область	10,11,12,13,14,15,	10

		16,31,33,34	
10	Київська область	48	1
11	Кіровоградська область	74,77	2
12	Луганська область	-	0
13	Львівська область	79,8	2
14	Миколаївська область	-	0
15	Одеська область	44,72	2
16	Полтавська область	3,4,5,6,7,19,20,21, 22,24,25,26,27,30, 35,36,39,40,41,42, 45,59,60,61,62,63, 64,65,67,68,69,70, 71,76	34
17	Рівненська область	-	0
18	Сумська область	49	1
19	Тернопільська область	-	0
20	Харківська область	78,82	2
21	Херсонська область	-	0
22	Хмельницька область	1,2	2
23	Черкаська область	32,38,43,50,51,73	6
24	Чернівецька область	-	0
25	Чернігівська область	9,17,23,28,29,75	6
26	м. Київ	-	0
27	м. Севастополь	-	0
	Усього		82

За даними таблиці 3 кількість договорів про співробітництво територіальних громад в розрізі адміністративно-територіальних одиниць України чудово демонструє наступна лінійчата діаграма:

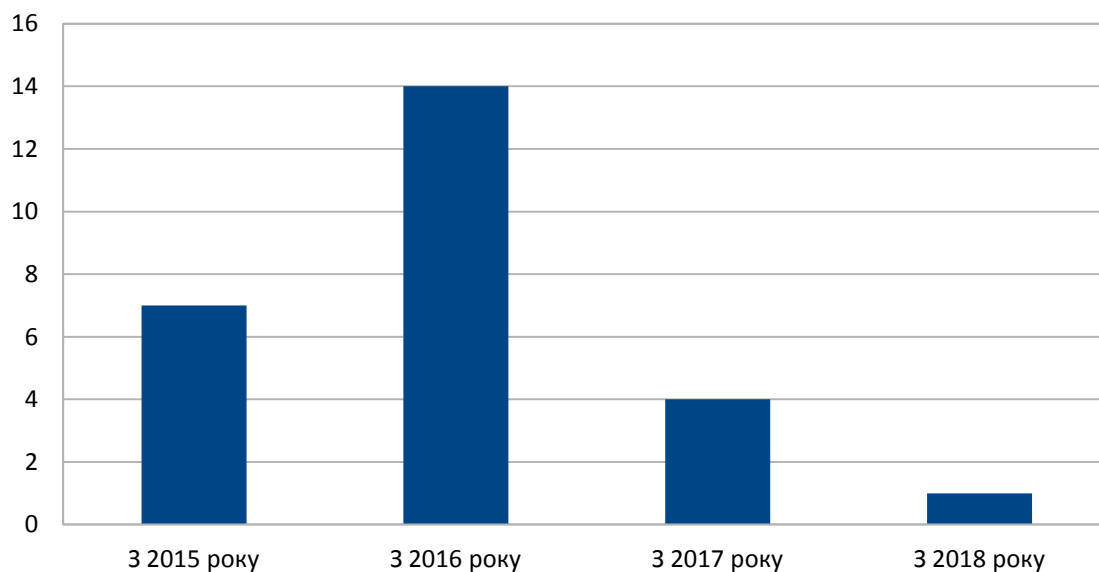


5. В таблицях 4 та 5 представлена статистика класифікації договорів по термінах їх реалізації (з якого року та (до) якого року відповідно).

Таблиця 4.

№ з/п	Термін реалізації договору про співробітництво територіальних громад (з)	Номер договору в Реєстрі	Загальна кількість договорів
1	2	3	4
1	з 2015 року	2,3,5,6,7,19,21	7
2	з 2016 року	39,40,41,42,43,44,45,47 48,50,51,61,63,72	14
3	з 2017 року	62,66,67,76	4
4	з 2018 року	82	1
	Усього		26

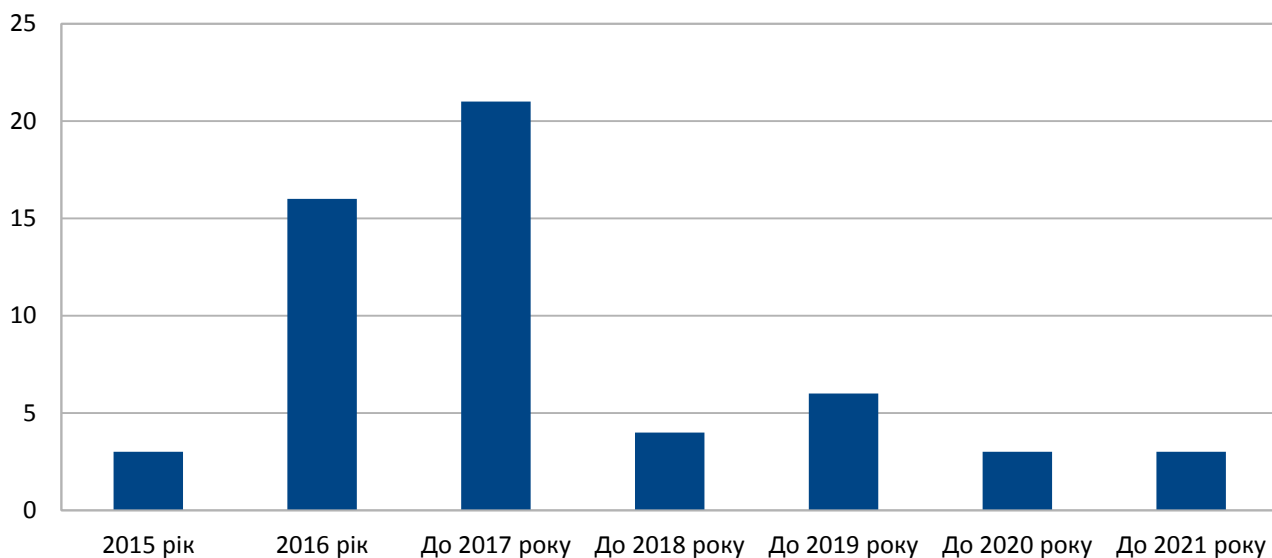
Гістограма дає наглядно зрозуміти, скільки договорів укладені/діють з відповідного року (2015, 2016, 2017, 2018):



Таблиця 5.

№ з/п	Термін реалізації договору про співробітництво територіальних громад (до)	Номер договору в Реєстрі	Загальна кількість договорів
1	2	3	4
1	2015 рік	4,11,18	3
2	2016 рік	9,17,20,23,24,25,26,27,28,29,30,31,33,34,37,56	16
3	До 2017 року	10,11,12,13,14,15,16,35,46,53,55,59,60,64,65,68,71,73,75,77,81	21
4	До 2018 року	22,32,54,78	4
5	До 2019 року	1,38,49,58,79,80	6
6	До 2020 року	8,52,57	3
7	До 2021 року	36,70,74	3
	Усього		56

Наступна гістограма продемонструє нам договори про співробітництво територіальних громад по роках, коли завершилася їх дія або планується завершити їх реалізацію.

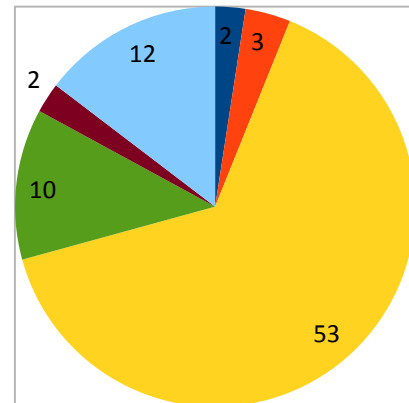


Договори про співробітництво територіальних громад цікаво також розглядати зі сторони фінансової складової, фінансової частини договору. По цьому признаку їх можна класифікувати за типами, а саме:
Таблиця 6. Типи фінансування, які закладено в договорах про співробітництво територіальних громад.

№ з/п	Типи фінансування, які закладено в договорах про співробітництво територіальних громад	Номер договору в Реєстрі	Загальна кількість договорів
1	2	3	4
1	Державний бюджет (Державний фонд регіонального розвитку), місцевий бюджет, інші джерела фінансування, грн.	9,69	2
2	Державний бюджет (виконання делегованих державою повноважень/завдань), грн.	36,74,77	3
3	Місцевий бюджет, грн.	1,2,3,4,5,6,7,10,11,12, 13,14,15,16,17,18,19, 20,21,23,24,25,26,27, 28,29,30,31,33,34,37, 38,39,45,46,47,48,49, 51,53,59,60,62,64,65, 67,68,70,71,72,76,78,81	53
4	Відсоткове співвідношення між Сторонами договору про співробітництво, %	8,22,52,54,55,56,57,58, 63,66,	10
5	Фінансування за рахунок прибутку від господарської діяльності, грн.	41,61,	2
6	Державний бюджет (Державний	32,35,40,42,43,44,50,	12

фонд регіонального розвитку) та місцевий бюджет, грн.	73,75,79,80,82	
Усього		82

- Державний бюджет (Державний фонд регіонального розвитку), місцевий бюджет, інші джерела фінансування, грн.
- Державний бюджет (виконання делегованих повноважень/завдань), грн.
- Місцевий бюджет, грн.



Таблиця 6 дає нам право зробити висновок, що фінансування заходів договорів про співробітництво, в більшій своїй частині, фінансуються з місцевих бюджетів громад, які є Сторонами відповідних укладених договорів.

Висновки та пропозиції

1. Частина договорів не містить загальної цифри фінансування по договору. Розписана фінансова частина участі кожної Сторони договору.

Рекомендується: у подальшому при підготовці/опрацюванні проектів договорів, а саме: розділу «3. ВИМОГИ ДО ВИКОНАННЯ ДЕЛЕГОВАНИХ ЗАВДАНЬ, ЇХ ФІНАНСУВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ», ставити загальну цифру по договору.

2. Частина договорів (термін реалізації 2015, 2016, 2017 роки та інші) не виконуються.

Пропонується: закрити відповідні договори за нереалізацію у разі:

- невиконання суб'єктами співробітництва взятих на себе зобов'язань;
- нездійснення співробітництва протягом року з дня набрання чинності цим договором;
- відмови від співробітництва однієї з Сторін, відповідно до умов договору, що унеможливує подальше здійснення співробітництва.