



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Центральний, 59, м. Северодонецьк, Луганська область, Україна, 93406
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022450

23.08.2018 № 9/10-5084
На № _____ від _____

**Міністерство регіонального
розвитку, будівництва та житлово-
комунального господарства
України**

На виконання пункту 3 Порядку проведення розрахунку індексу регіонального людського розвитку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1029 відповідно до інформації надісланої листами від 31.07.2018 № 9/36-253-18 та від 15.08.2018 № 8/36-25-18 для проведення розрахунків індексу регіонального людського розвитку надаємо аналітичну записку про основні тенденції зміни значень показників за формою згідно з додатком 3 до Порядку.

Разом із тим повідомляємо. Аналіз показників та напрями досліджень, що застосовуються для розрахунку індексів регіонального людського розвитку показав наступне – із 8 показників, які надані для підготовки аналітичної записки, 5 показників відсутні (62,5 %) – не розраховуються по Донецькій та Луганській області, на території яких відбувається збройний конфлікт, а саме:

– показники блоку «Довге та здорове життя» по зазначених областях не розраховується Державною службою статистики України (3 показника, майже 38 відсотків від загальної кількості показників);

– показники блоку «Освіта» (2 показника, 25 відсотків від загальної кількості показників).

На підставі вищезазначеного вважаємо проведення оцінки результативності реалізації державної регіональної політики, а саме розрахунку індексу регіонального людського розвитку для Луганської області є не об'єктивним, тому просимо виключити регіон із розрахунку індексу конкурентоспроможності регіонів.

Додаток: на 7 арк.

Заступник голови

Г. ІВАНЕНКО

Додаток 3
до Порядку проведення розрахунку
індексу конкурентоспроможності
регіонів

АНАЛІТИЧНА ЗАПИСКА
про основні тенденції зміни значень показників, що застосовуються для
розрахунку індексу регіонального людського розвитку
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

(найменування органу, що подає інформацію)

Добробут та гідні умови праці

**Обсяг видатків місцевих бюджетів (з урахуванням міжбюджетних
трансфертів) на одну особу, гривень**

Динаміка зміни обсягу видатків місцевих бюджетів Луганської області (з урахуванням міжбюджетних трансфертів) в розрахунку на одну особу за період 2013-2017 років майже співпадає з відповідними показниками по країні – у 2017 році у порівнянні з 2013 роком видатки місцевих бюджетів області збільшились у 2,28 рази (по Україні – у 2,36 рази).

Зростання обсягу видатків місцевих бюджетів Луганської області обумовлене:

по-перше, факторами, які діють на загальнодержавному рівні та притаманні усім місцевим бюджетам країни, наприклад:

- підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (*тарифної ставки*) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (так, якщо станом на 01.01.2013 розмір мінімальної заробітної плати був визначений на місяць в сумі 1.147,0 грн, то станом на 01.01.2018 він збільшився до 3.723,0 грн або у 3,2 рази);

- покращення умов оплати праці педагогічних працівників;

- інфляційні процеси (зростання індексу споживчих цін за 2014 рік – 124,9 %, 2015 – 143,3 %, 2016 – 112,4 %, 2017 – 113,7 %);

- зміни в ціновій політиці щодо енергоносіїв (збільшення цін та тарифів на енергоносії та комунальні послуги призвело до збільшення кількості отримувачів пільг та житлових субсидій, які фінансуються за рахунок відповідних трансфертів з державного бюджету – кількість домогосподарств, які отримали житлову субсидію на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло- та водопостачання, квартирної плати у 2017 році зростає в області у порівнянні з 2015 роком у 1,6 рази, кількість сімей, яким було призначено субсидію на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – у 2,2 рази);

- передання на фінансування з місцевих бюджетів видатків з державного бюджету;

- запровадження нових видів міжбюджетних трансфертів (наприклад, субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів; додаткові дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я; субвенції на будівництво (придбання) житла для сімей загиблих військовослужбовців, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, а також для інвалідів I–II групи з числа військовослужбовців, які брали участь у зазначеній операції, та потребують поліпшення житлових умов, тощо);

- перехід на прямі взаємовідносини з державним бюджетом бюджетів об'єднаних територіальних громад та виділення їм додаткових трансфертів з державного бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад;

- державна підтримка соціально-економічного розвитку регіонів через відповідний Державний фонд регіонального розвитку, обсяг якого визначається в розмірі 1 % від прогнозних доходів загального фонду державного бюджету, які щороку зростають;

по-друге, факторами, які пов'язані з особливостями виконання місцевих бюджетів в області, яка знаходиться в епіцентрі збройного конфлікту на Сході країни, наприклад, необхідність відновлення інфраструктури та об'єктів, що забезпечують життєдіяльність населення, які постраждали в ході бойових дій – на зазначені цілі спрямовуються відповідно до внесених змін до Бюджетного кодексу України залишків коштів місцевих бюджетів населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження (за період з 2016-2017 років на зазначені цілі спрямовано 1.188,42 млн грн з обласного бюджету).

Негативні тенденції виконання місцевих бюджетів Луганської області спостерігаються внаслідок:

- суттєвого скорочення надходжень до обласного бюджету, яке відбувається за результатами економічної блокади територій, тимчасово непідконтрольних українській владі, та введення так званого «зовнішнього управління» на підприємствах, які розташовані на цих територіях та раніше регулярно сплачували податки до обласного бюджету. Так, за 2017 рік обласний бюджет недоотримав до затверджених показників 117,1 млн грн або 21,0 відсоток доходів загального фонду, та 503,3 млн грн залишків місцевих бюджетів тимчасово непідконтрольних територій, які повинні спрямовуватися на відновлення зруйнованої інфраструктури та вирішення проблемних питань соціально-економічного розвитку регіону;

- втрат доходів місцевих бюджетів населених пунктів області, які розташовані на лінії зіткнення, внаслідок надання державою пільг з оподаткування відповідним суб'єктам господарювання (за 2017 рік обсяг некомпенсованих втрат доходів місцевих бюджетів Луганської області складає 36,8 млн грн);

- неврахування під час визначення медичної субвенції кількості внутрішньо переміщених осіб, які суттєво збільшують навантаження на заклади

охорони здоров'я (потреба в додаткових асигнуваннях на фінансування медичних закладів у 2018 році становить 370,6 млн грн).

З метою врегулювання зазначених проблемних питань облдержадміністрація неодноразово зверталась до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, відповідних центральних органів державної виконавчої влади з пропозиціями та обґрунтуваннями необхідності компенсації втрат доходів обласного бюджету з державного бюджету (за період 2017-2018 років спрямовано 8 звернень), та щодо внесення змін до порядку визначення розрахункового обсягу медичної субвенції (3 звернення), але позитивного вирішення порушених питань до даного часу не відбулося.

Відношення середньої заробітної плати до мінімальної, разів

Зростання середньої заробітної плати обумовлено підвищенням розміру мінімальної заробітної плати, яка з 2013 року підвищувалася п'ять разів та досягла розміру 3200 грн. У порівнянні з 2013 роком темп росту склав: мінімальної заробітної плати – 2,6 рази, середньої заробітної плати – 175,7 %, у порівнянні з попереднім роком – 2,2 рази та 126,4 % відповідно.

Відношення середньої заробітної плати до мінімальної також збільшувалося з 2,7 рази у 2013 році до 3,2 рази у 2016 році. Різке збільшення у 2017 році розміру мінімальної заробітної плати – у 2,2 рази, вплинуло на відношення середньої заробітної плати до мінімальної, яке скоротилося до 1,8 рази.

Основні причини скорочення відношення середньої заробітної плати до мінімальної:

- збільшення розміру мінімальної заробітної плати;
- мораторій на проведення перевірок додержання законодавства про працю, який встановлено статтею 3 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції»;
- наявність неофіційного працевлаштування.

Облдержадміністрацією ініційовано розробку Кабінетом Міністрів України проекту Закону про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» щодо вдосконалення здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю, який 07.03.2018 зареєстровано у Верховній Раді України (реєстр. № 8101).

Комітетом Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення 30.05.2018 було зареєстровано проект постанови про прийняття за основу проекту Закону України про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» щодо вдосконалення здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю (реєстр. № 8101/П).

До кінця 8 сесії VIII скликання Верховної ради України проект постанови не було винесено на розгляд депутатів.

На даний час облдержадміністрація готує звернення до голови Верховної Ради України щодо першочергового розгляду проекту на наступній сесії Верховної Ради України.

Рівень працевлаштування зареєстрованих безробітних

Рівень працевлаштування безробітних громадян у 2017 році склав 37,3 %, що на 2,6 в.п більше показника 2016 року та на 12,2 в.п. більше, ніж у 2015 році.

Позитивна динаміка в роботі Луганської обласної служби зайнятості досягнута завдяки застосуванню заходів, спрямованих на посилення соціального захисту безробітних громадян, нарощування обсягів надання соціальних послуг населенню та роботодавцям регіону. Політика зайнятості служби спрямована на якнайшвидше повернення безробітних, які тимчасово залишились поза професійної діяльності, до продуктивної праці.

Так, за сприянням центрів зайнятості області постійне місце роботи у 2017 році отримали 15,8 тис. осіб (на 1,3 тис. осіб, або 9,3% більше, ніж за аналогічний період 2016 року), з них статус безробітного мали 9,4 тис. осіб.

Виконуючи одне з важливіших завдань служби зайнятості – розвиток гнучкої та орієнтованої на працевлаштування системи профорієнтації населення, у 2017 році була активізована профорієнтаційна робота центрів зайнятості області. Майже 218,0 тис. профорієнтаційних послуг через службу зайнятості отримали 93,7 тис. осіб з числа безробітних громадян та зайнятих осіб інших категорій. Особам, які мали статус безробітного надано 144,9 тис. профпослуг. Рівень охоплення безробітних профорієнтаційними послугами склав 98,4 %.

Кількість роботодавців, які співпрацювали з центрами зайнятості області, зросла на 11,9 % та становила 2,7 тисячі. Кількість вакансій у базі даних служби зайнятості Луганської області збільшилася на 19,8 % – до 17,7 тис. одиниць. Більше 15,3 тис. вакансій були укомплектовані. Рівень укомплектування вакансій у 2017 році склав 86,3 %.

На нові робочі місця з компенсацією роботодавцям єдиного соціального внеску працевлаштовано 376 безробітні особи, у тому числі 157 осіб, які недостатньо конкурентоспроможні на ринку праці та 219 осіб на нові робочі місця в пріоритетних видах економічної діяльності.

Для розвитку підприємництва та стимулювання самозайнятості безробітних громадян упродовж січня – грудня 2017 року в центрах зайнятості Луганської області одноразову виплату допомоги по безробіттю отримали та відкрили власну справу 32 безробітні особи, з них 22 особи – демобілізовані військовослужбовці, які приймали участь в АТО, 5 осіб з числа ВПО.

Протягом звітнього періоду для підвищення конкурентоспроможності на ринку праці проходили навчання за направленням служби зайнятості 3,6 тис. безробітних, що на 507 осіб, або 16,5 % більше, ніж у 2016 році. З них 2,1 тис. осіб навчалися у Центрах професійно-технічної освіти Державної служби зайнятості. Крім того, підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації безробітних з професій, що користуються попитом на ринку праці, проводилась за межами області – у ДНЗ «Одеський центр ПТО ДСЗ», Рівненському, Дніпропетровському та Харківському центрах професійно-технічної освіти ДСЗ.

Ваучер на навчання та підвищення кваліфікації отримали 2 особи за спеціальністю «Комп'ютерна інженерія».

У Луганській області 5 осіб підтвердили результат неформального професійного навчання за професією «Кухар» у Вищому комерційному училищі

Київського національного торговельно – економічного університету та ДНЗ «Одеський центр професійно-технічної освіти ДСЗ».

До громадських та інших робіт тимчасового характеру протягом 2017 року спеціалістами Луганської обласної служби зайнятості залучено 5,9 тис. осіб (на 396 осіб, або 7,2 % більше, ніж за 2016 рік), кожен третій після участі у таких роботах був працевлаштований. Безробітні виконували суспільно корисні роботи з благоустрою та озелененню територій міст, сіл та селищ, інформували населення про порядок отримання житлових субсидій, впорядкували місця захоронення захисників Вітчизни; кладовища, пам'ятники, меморіали тощо.

Не чекаючи відповідних законодавчих змін, служба зайнятості Луганської області постійно покращує свої сервіси. Зокрема, застосовує у своїй роботі такі сучасні послуги, як допомога у складанні відео-резюме та проведення онлайн-співбесід, що сприятимуть покращенню співпраці з роботодавцями та підвищенню ефективності самопрезентації претендента на вакансію. Так, у 2017 році продемонстровано роботодавцям 630 відеорезюме, як результат – працевлаштований кожен другий або 333 особи. Також 65 клієнтів знайшли робоче місце за допомогою он-лайн-співбесід.

На базі двох центрів зайнятості області працюють Консалтингові центри. Основний акцент роботи цих центрів – це інформаційно-консультативний підхід, орієнтований на застосуванні роз'яснювальних та профілактичних заходів щодо формування сприятливих умов для реалізації підприємницьких ідей, бізнес-проектів, переваги декларування трудових відносин тощо. На базі центрів постійно проходять заходи щодо запобігання проявів дискримінаційної направленості в нашому регіоні. В теперішній час особлива увага приділяється питанню нелегальної трудової зайнятості. До роботи центрів залучаються соціальні партнери. В рамках спільної роботи, направленої на подолання нелегальної зайнятості в регіоні, на базі Консалтингових центрів проводять семінари для діючих та потенційних роботодавців. За період роботи Консалтингового центру на базі Северодонецького міського центру зайнятості було надано понад 160 індивідуальних консультацій, проведено більше 40 семінарів та 8 тренінгів. Служба зайнятості області плідно співпрацює з ГУ Держпраці. На теперішній час проведено більш 15 семінарів. Також в приміщенні Консалтингового центру, за участю юриста Норвезької ради по справам біженців, протягом чотирьох місяців проводиться семінар на тему: «Легальна зайнятість – запорука гідного рівня життя та належного соціального захисту».

27 жовтня 2017 року розпочав роботу Консалтинговий центр підтримки підприємництва в Старобільському районному центрі зайнятості. На відкритті центру представники Ощадбанку презентували програму підтримки підприємництва «Будуй своє». Присутніх поінформували про Данську Раду у справах біженців, яка розпочала програму надання бізнес-грантів на початок нового та відновлення або розширення існуючого бізнесу.

На базі Лисичанського міського та Кременського районного центрів зайнятості функціонують студії підтримки бенефіціарів, зокрема вимушених переселенців, під назвою «БізнеСтарт». Їх діяльність спрямована на залучення

представників міжнародних донорських, волонтерських, громадських організацій, що займаються відновленням нормальної життєдіяльності на постраждалих внаслідок військових дій територіях, інтеграцією ВПО та зміцненням соціальної згуртованості. Спеціалісти служби зайнятості організують та координують інформування клієнтів щодо існуючих грантових конкурсів, анкетують співшукачів, допомагають у складанні бізнес-планів; також моніторять тематику бізнесових проектів для можливого подальшого об'єднання бенефіціарів в артелі для ведення суспільного бізнесу та, як наслідок, збільшення загальної суми гранту. Запрошують вдалих отримувачів грантів для поділення позитивним досвідом. Паралельно відстежуються основні пріоритетні напрямки діяльності, що економічно привабливі для грантодавців.

З метою вирішення найгостріших проблем у сфері зайнятості, оперативного і якісного працевлаштування громадян, забезпечення роботодавців кваліфікованими кадрами Луганською обласною службою зайнятості протягом звітного періоду підготовлено та проведено 92 Ярмарки та 238 Міні-ярмарок вакансій за участю 1063 підприємств області (5,7 тис. учасників), 91 «Презентація професій», 133 «Презентації роботодавця», 100 «Презентацій курсів навчання». За участю органів влади, соціальних партнерів, навчальних закладів, роботодавців проведено 79 засідань «Круглого столу», 340 засідань виконкомів, РДА, сесій місцевих рад. Важливою частиною налагодження контактів з роботодавцями є проведення семінарів з керівниками підприємств, кадровими та бухгалтерськими службами, загальна кількість таких семінарів склала 408 заходів. Треба відзначити, що фахівцями центрів зайнятості проведена 1371 зустріч з головами сільських та селищних рад, роботодавцями та місцевою громадою.

З метою популяризації послуг, які надає Луганська обласна служба зайнятості, роз'яснення змін в законодавстві – в пресі та на WEB – ресурсах протягом 2017 року розміщено 1129 інформаційних матеріалів. Підготовлений 221 виступ на радіо та телебаченні.

Луганська обласна служба зайнятості продовжує вести активну політику на ринку праці Луганщини, застосовуючи нові форми і методи підвищення якості послуг, забезпечення їх відповідності викликам сучасного ринку праці та потребам шукачів роботи та роботодавців, перетворюючись у сучасну сервісну установу з високим рівнем довіри клієнтів.


Незважаючи на всі складності ситуації на ринку праці, головна мета служби зайнятості Луганської області – бути сучасною і ефективною організацією. Тому важливим є питання модернізації служби та впровадження різних інноваційних проектів і сучасних сервісів. Служба зайнятості області велику увагу приділяє профорієнтаційній роботі, впровадженню інтернет-платформи служби зайнятості, електронної черги, профілюванню безробітних для попередження ризиків тривалого безробіття, соціальному супроводу по підходу кейс-менеджмент, роботі з територіальними громадами області тощо.

Перелік зазначених показників для проведення аналізу основних тенденцій зміни значень показників, що застосовуються для розрахунку індексу людського розвитку по Луганській області не надано:

- середня очікувана тривалість життя при народженні, років;
- загальний коефіцієнт приросту (скорочення) чисельності населення, на 1000 осіб наявного населення, проміле;
- коефіцієнт смертності від навмисного самоушкодження, на 100 тис. осіб наявного населення, просантиміле;
- чистий показник охоплення дошкільними навчальними закладами дітей віком три-п'ять років, відсотків до загальної кількості дітей такого віку;
- кількість випускників вищих навчальних закладів I-IV рівня акредитації, відсотків до загальної кількості населення у віці 25-70 років.

Директор департаменту
економічного розвитку,
торгівлі та туризму Луганської
облдержадміністрації

(посада керівника)



(підпис)

С.М.МЕДВЕДЧУК

(ініціали та прізвище)