

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

"Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів"

Мета: основною ціллю прийняття проекту постанови є забезпечення покращення енергетичних та екологічних характеристик для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, що в результаті дозволить поступово витіснити з ринку найбільш енергоємні товари та товари з найбільшим негативним впливом на екологію.

1. Підстава розроблення проекту акта

Запровадження в Україні системи встановлення вимог з екодизайну є вимогою Європейського Союзу, відповідно до Угоди про асоціацію Україна-ЄС, терміном запровадження якої визначений 2017 рік (додаток XXVII до глави 1 «Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику» Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію України – ЄС). Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів» розроблено на виконання підпункту 9 пункту 9 Плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку технічного регулювання на період до 2020 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 року № 844, а також пункту 692 Плану заходів із виконання Угоди про асоціацію Україна - ЄС, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.17 № 1106.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогоднішній день в Україні відсутні нормативно-правові акти, які покликані сприяти створенню системи вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, визнаної на міжнародному рівні, створенню умов для поступової ліквідації зі споживчого ринку України енергоємних товарів.

У 2013 році Європейським Союзом прийнято Регламент Комісії (ЄС) № 813/2013 від 2 серпня 2013 р. стосовно вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів.

Встановлення вимог до екодизайну енергоспоживчих продуктів представляє собою покращення енергетичних та екологічних характеристик продукції, що має за мету поступово витіснити з ринку найбільш енергоємні товари та товари з найбільшим негативним впливом на екологію.

Враховуючи все перераховане, виникла необхідність затвердження Технічного регламенту щодо встановлення вимог з екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів.

3. Суть проекту акта

Затвердження технічних регламентів з екодизайну дозволить поступово усувати з ринку популярні товари, що здійснюють найбільший негативний вплив на оточуюче середовище. Технічні регламенти з екодизайну

розглядають всі впливи на навколишнє середовище на протязі всього життєвого циклу продукту - починаючи від концепції, проектування, виробництва, використання і до утилізації - але на сьогоднішній день, як правило, вони орієнтовані на енергоспоживання тільки в фазі використання готової продукції і встановлюють мінімальні стандарти енергоефективності, вимагаючи тим самим, щоб усі продукти в даній категорії задовольняли вимогам до обов'язкових рівнів енергоефективності.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності”.

Правові підстави розроблення проекту акта:

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.15 № 844 «Про схвалення Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25.10.17 № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Всі видатки по заходам з впровадження Технічного регламенту будуть здійснюватися в межах коштів, передбачених головними розпорядниками на відповідний бюджетний рік.

6. Прогноз впливу

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України, є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики та не має впливу на ринок праці.

Проте, проект акта матиме вплив на ринкове середовище та інтереси суб'єктів господарювання, громадян та держави. Для держави вигодами від прийняття акта буде зменшення загальнодержавного рівня енергетичного споживання, за рахунок збільшення кількості енергоефективних товарів на ринку, для суб'єктів господарювання - можливість надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу, скорочення споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, а також покращення іміджу підприємства, за рахунок використання екологічного та енергоефективного обладнання (принцип «зеленої економіки» та для громадян - зменшення витрат за використання електричної енергії, використання енергоефективного та екологічного обладнання та довгий термін експлуатації. Прогноз впливу додається.

Крім того, затвердження технічних регламентів з екодизайну дозволить поступово усувати з ринку популярні товари, що здійснюють найбільший негативний вплив на оточуюче середовище.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-побутової сфери та не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності. Крім того, реалізація акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами. Консультації із заінтересованими сторонами стосовно проекту акта не проводилися.

8. Громадське обговорення

Проект акта для усебічного розгляду було розміщено на веб-порталі Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження (<http://saee.gov.ua/>) та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/>).

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Антимонопольним комітетом України, Міністерством екології і природних ресурсів України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та Міністерством економічного розвитку та торгівлі України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів" дасть змогу забезпечити функціонування системи щодо встановлення вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів.

Голова Держенергоефективності

С. Савчук

" _____ " _____ 2018 року

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін
до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів»

1. Основною ціллю прийняття проекту постанови є підвищення енергоефективності української економіки через стимулювання наявності на ринку України енергоефективних обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів шляхом обмеження доступу на ринок неенергоефективних товарів. Після прийняття акту буде забезпечено покращення енергетичних та екологічних характеристик обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, що в результаті дозволить поступово збільшити кількість енергоефективних обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів на ринку.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
вітчизняні виробники обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів (6)	Збільшення прибутків з виробництва та продажу водонагрівачів та баків-акумуляторів та експорт продукції на ринки України та ЄС та покращення іміджу підприємства	<i>Негативний</i> Збільшення собівартості одиниці продукції Витіснення з ринку неенергоефективної продукції (частка неенергоефективної вітчизняної продукції на ринку складає 52%)	<i>Позитивний</i> • Збільшення кількості проданих енергоефективних дорожчих обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів • Збільшення продажів своєї продукції на ринок Європейського Союзу. • Покращення іміджу підприємства, за рахунок використання екологічного та	<ul style="list-style-type: none"> • Прийняття акту забезпечить регламентацію правових можливостей для виробників обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів • Вітчизняні підприємства зможуть мати рівні конкурентні можливості з європейськими виробниками обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів • Збільшення собівартості обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів у

			енергоефективного обладнання.	зв'язку з потребою виконання норм регламенту <ul style="list-style-type: none"> • Буде витіснено з ринку неенергоефективні обігрівачі приміщень та комбіновані обігрівачі, оскільки акт встановлює заборону на продаж неенергоефективних обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів
Іноземні виробники обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, які не відповідають вимогам з екодизайну (частка неенергоефективних імпортованих обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів на ринку складає 36%)	Збільшення прибутків від виробництва	<i>Негативний</i> Зменшення обсягів прибутку через зменшення обсягу імпорту обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів на ринок України	<i>Негативний</i> <ul style="list-style-type: none"> • Зменшення обсягів імпорту обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів 	Імпортери будуть зобов'язані імпортувати на ринок України тільки ті обігрівачі приміщень та комбіновані обігрівачі, що відповідають вимогам з екодизайну.
Покупці обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів	<ul style="list-style-type: none"> • Зменшення витрат • Довший термін експлуатації (зносостійкість купленого товару) 	<i>Негативний</i> <ul style="list-style-type: none"> • Вартість обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів збільшиться на 12%, для відповідності вимогам з екодизайну • Довший термін експлуатації (зносостійкість купленого товару) – впливу немає 	<i>Позитивний</i> <ul style="list-style-type: none"> • Зменшення витрат за споживання електричної енергії на 20-25% • Довший термін експлуатації обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів на 3-4 роки 	Прийняття даного акту сприятиме введенню в обіг лише енергоефективних товарів. При незначному збільшенні ціни приладів, буде досягнуто значне зменшення споживання електроенергії, а також довгий термін експлуатації цих приладів, що сприятиме значній економії коштів покупців.