

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
проекту наказу Міністерства регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального господарства України
«Про внесення змін до Переліку об'єктів будівництва, для
проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються»

Мета: здійснення робіт з будівництва об'єктів загальновійськового, житлового, комунального та спеціального призначення, зовнішніх інженерних мереж та об'єктів благоустрою, які виконуються безпосередньо на території військових частин (підрозділів), установ, організацій Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також об'єктів оборонного та спеціального призначення, які виконуються безпосередньо на земельних ділянках, що перебувають у користуванні або належать на праві власності діючим державним підприємствам, з якими укладено державний контракт з оборонного замовлення на виконання робіт оборонного призначення, здійснюється без отримання містобудівних умов та обмежень.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про внесення змін до Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються» (далі – проект наказу) розроблено на виконання пункту 13 «Прикінцеві положення» Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» та з урахуванням пропозицій, наданих Радою Національної безпеки та оборони України листом від 17.12.2018 № 325/13-03/2-18дск.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Частиною п'ятою статті 26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) визначено порядок здійснення власниками або користувачами земельних ділянок проектування та будівництва об'єктів. Так, першим етапом є отримання замовником або проектувальником вихідних даних. Основними складовими вихідних даних відповідно до частини першої статті 29 Закону є містобудівні умови та обмеження, технічні умови, завдання на проектування.

Відповідно до частини другої статті 29 Закону фізична або юридична особа, яка подала виконавчому органу сільської, селищної, міської ради або у разі розміщення земельної ділянки за межами населених пунктів – районній державній адміністрації заяву про намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у власності або користуванні такої особи, повинна одержати містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкта будівництва.

Водночас Законом передбачено, що перелік об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, визначає Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (абзац дев'ятий частини третьої статті 29). На виконання зазначеної норми Закону Мінрегіоном видано наказ від 06.11.2017 № 289 «Про затвердження Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27.11.2017 за № 1437/31305 (далі – Наказ).

Разом з цим, 23.11.2018 прийнято Закон України № 2629-VIII «Про Державний бюджет України на 2019 рік», пунктом 13 Прикінцевих положень якого доручено Кабінету Міністрів України забезпечити внесення змін до своїх нормативно-правових актів та нормативно-правових актів Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України щодо спрощення порядку проектування та виконання робіт з будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єктів загальновійськового, житлового, комунального та спеціального призначення, зовнішніх інженерних мереж та об'єктів благоустрою, які виконуються безпосередньо на території військових частин (підрозділів), установ, організацій Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також об'єктів оборонного та спеціального призначення, які виконуються безпосередньо на земельних ділянках, що перебувають у користуванні або належать на праві власності діючим державним підприємствам, з якими укладено державний контракт з оборонного замовлення на виконання робіт оборонного призначення, зокрема стосовно їх реалізації без отримання містобудівних умов та обмежень.

Також Радою Національної безпеки та оборони України листом від 17.12.2018 № 325/13-03/2-18дск надано пропозицію щодо доповнення Переліку новим пунктом.

Наразі на рівні законодавства відсутній вичерпний перелік військових формувань, утворених відповідно до законів України.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Службу зовнішньої розвідки України» Служба зовнішньої розвідки України є державним органом, який здійснює розвідувальну діяльність у політичній, економічній, військово-технічній, науково-технічній, інформаційній та екологічній сферах. Служба зовнішньої розвідки України підпорядкована Президентові України та підконтрольна Президентові України і Верховній Раді України. До співробітників *Служби зовнішньої розвідки України як військового формування належать* військовослужбовці, службовці та працівники Служби зовнішньої розвідки України.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про Національну гвардію України *Національна гвардія України є військовим формуванням з правоохоронними функціями, що входить до системи Міністерства внутрішніх справ України і призначено для виконання завдань із захисту та охорони життя, прав, свобод і законних інтересів громадян, суспільства і держави від злочинних та інших*

протиправних посягань, охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки, а також у взаємодії з правоохоронними органами - із забезпечення державної безпеки і захисту державного кордону, припинення терористичної діяльності, діяльності незаконних воєнізованих або збройних формувань (груп), терористичних організацій, організованих груп та злочинних організацій.

Головне управління Національної гвардії України та Служба зовнішньої розвідки України звернулися до Мінрегіону з пропозиціями щодо внесення змін до пункту 29 Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, затвердженого наказом Мінрегіону від 06 листопада 2017 року № 289, зареєстрованого у Мін'юсті 27 листопада 2017 року за № 1437/31305. Зокрема, пропонується внести зміни, якими для проектування нового будівництва та реконструкції об'єктів загальновійськового і спеціального призначення безпосередньо на території діючих військових частин (підрозділів), установ, організацій Національної гвардії України та Служби зовнішньої розвідки України містобудівні умови та обмеження не надаватимуться.

Враховуючи зазначене, виникла необхідність внесення змін до Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, затвердженого Наказом.

У зв'язку з цим, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект наказу.

3. Суть проекту акта

Проектом наказу передбачається пункт 29 Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 06.11.2017 № 289, зареєстрованого у Мін'юсті 27.11.2017 за № 1437/31305, після слів «Збройних Сил України» доповнити словами «, Національної гвардії України та Служби зовнішньої розвідки України». Також передбачається доповнити Перелік новим пунктом 30 такого змісту: «30. Нове будівництво, реконструкція та капітальний ремонт виробничих споруд та інженерних мереж у межах діючих підприємств, які виробляють продукцію оборонного призначення.».

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:
Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»;
Закон України «Про Службу зовнішньої розвідки України»;
Закон України «Про Національну гвардію України»;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 06 листопада 2017 року № 289 «Про затвердження Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2017 року за № 1437/31305.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Прогноз впливу

За предметом правового регулювання реалізація проекту наказу не впливає на ринкове середовище через відсутність витрат з боку держави та понесення заінтересованими суб'єктами господарювання незначних витрат на ознайомлення з розміщеним на офіційних веб-сайтах державних органів влади текстом проекту наказу після його видання.

Реалізація проекту наказу приведе до зменшення ризику щодо можливих порушень законодавства у сфері містобудівної діяльності з боку органів державної влади, на яких поширюється дія цього акта.

Реалізація проекту наказу встановить більш зрозумілі та прозорі для суб'єктів господарювання і органів державного архітектурно-будівельного контролю процедури при прийнятті в експлуатацію об'єктів будівництва, збудованих без отримання містобудівних умов та обмежень, чим забезпечить дотримання прав та інтересів держави.

За предметом правового регулювання реалізація проекту наказу не впливає на: розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

Проект наказу за предметом правового регулювання не матиме негативного впливу.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Реалізація проекту наказу не змінить впливу на ключові інтереси суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

Проект наказу не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін. Прогноз впливу додається до пояснювальної записки.

8. Громадське обговорення

Проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (www.minregion.gov.ua).

9. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною гвардією України, Службою національної розвідки України, Головним розвідувальним управлінням Міністерства внутрішніх справ України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством інфраструктури України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Державною архітектурно-будівельною інспекцією України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, Антимонопольним комітетом України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій

З огляду на те, що наразі вичерпний перелік військових формувань, утворених відповідно до законів України, відсутній, визначити повне коло заінтересованих сторін не вбачається за можливе. Таким чином, рішення про внесення наступних змін до Наказу прийматиметься Міністерством у разі надходження відповідних конкретизованих пропозицій від інших військових формувань, утворених відповідно до законів України.

10. Правова експертиза

Правова експертиза проекту наказу буде проведена Міністерством юстиції України під час здійснення державної реєстрації наказу відповідно до Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5 (зі змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12.04.2005 за № 381/10661.

11. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Оцінка гендерного впливу проекту наказу не здійснювалася.

12. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Прийняття наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про внесення змін до Переліку об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються» сприятиме приведенню нормативно-правових актів Міністерства у відповідність до вимог законодавства України.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

Г. ЗУБКО

_____ 2019 р.