

Інформація щодо здійснення Мінрегіоном державної регуляторної діяльності у 2018 році

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади», та відповідно до листа Державної регуляторної служби України від 28.12.2018 № 12554/0/20-18 в межах компетенції надає інформацію щодо здійснення державної регуляторної політики у 2018 році.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Мінрегіоном у 2018 році здійснювались заходи щодо забезпечення максимальної відкритості процесу регуляторної діяльності та дотримання єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів.

Одним із ключових етапів здійснення державної регуляторної політики є етап систематизації регуляторних актів, який полягає у накопиченні, зберіганні та оприлюдненні усього масиву документів, що виникають в процесі підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів.

Інформація щодо здійснення Мінрегіоном регуляторної діяльності оприлюднюється на офіційному веб-сайті, зокрема, розміщено інформацію щодо планів підготовки проектів регуляторних актів та змін до них; повідомлень про оприлюднення проектів регуляторних актів і аналіз їх регуляторного впливу; звітів про відстеження результативності прийнятих регуляторних актів; відомостей про регуляторну діяльність; відомостей про проведення консультацій з громадськістю, громадської експертизи та врахування громадської думки у своїй діяльності.

Інформація щодо регуляторної політики розміщена в основній структурній одиниці офіційного веб-сайту Мінрегіону - у розділі «Нормативно-правова база», в рубриці «Регуляторна політика» та представлена в таких категоріях:

- «Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності»;
- «Відстеження результативності»;
- «План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів»;
- «Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів»;
- «Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу».

Керівники самостійних структурних підрозділів Мінрегіону є відповідальними за якість і достовірність інформації, своєчасність наповнення відповідних структурних одиниць офіційного веб-сайту Мінрегіону. За здійснення регуляторної політики у структурних підрозділах Мінрегіону визначено відповідальних осіб.

Для удосконалення роботи структурних підрозділів Мінрегіону за напрямком здійснення регуляторної діяльності у травні 2018 року було

проведено семінар-навчання на тему: «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності під час розроблення проектів регуляторних актів», на якому, зокрема, висвітлювались актуальні питання підготовки звітів про відстеження результативності регуляторних актів. За результатами семінару проведено тестування працівників структурних підрозділів Мінрегіону, відповідальних за підготовку проектів нормативно-правових актів, у тому числі проектів регуляторних актів.

Регуляторна діяльність Мінрегіону протягом 2018 року здійснювалась згідно із Планом діяльності Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15 грудня 2017 року № 326 (далі – План), оприлюдненим на офіційному веб-сайті Мінрегіону у категорії «План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів» у рубриці «Регуляторна політика».

У порівнянні із 2017 роком План 2018 року збільшено за обсягом підготовки проектів регуляторних актів та містить 116 пунктів, хоча на дату його затвердження мав лише 64. Вказане свідчить, що Мінрегіон протягом року дотримувався принципу передбачуваності регуляторної діяльності.

Зокрема, було видано 12 наказів Мінрегіону про внесення змін та доповнень до Плану, які в установленому порядку оприлюднювалися на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

Так, із запланованого на 2018 рік прийнято, зокрема, постанови Кабінету Міністрів України:

від 13.06.2018 № 477 «Про затвердження Порядку перерахування виконавцем комунальної послуги оператору зовнішніх інженерних мереж внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку»;

від 28.02.2018 № 144 «Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки»;

від 29.08.2018 № 705 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 р. № 110»;

від 26.07.2018 № 606 «Про визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 13 листопада 2013 р. № 860» та накази Мінрегіону:

наказ від 05.06.2018 № 129 «Про затвердження Методики визначення розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку та їх розподілу між споживачами комунальних послуг, власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26.06.2018 №754/32206;

наказ від 05.06.2018 № 130 «Про затвердження Порядку інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26.06.2018 №753/32205;

наказ від 12.09.2018 № 239 «Про затвердження Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на житлово-комунальні послуги», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18.10.2018 за № 1172/32624;

наказ від 11.07.2018 № 169 «Про затвердження Методики визначення енергетичної ефективності будівель», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 16.07.2018 за № 822/32274;

наказ від 26.02.2018 № 41 «Про затвердження зразка Форми технічного свідоцтва придатності нових будівельних виробів для застосування», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15.03.2018 за № 311/31763.

У 2018 році були розроблені та направлені на погодження, зокрема, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» прийнятий на засіданні Уряду від 18.12.2018 із доопрацюванням, наразі номер не присвоєно. Проект акта погоджено листом ДРС від 19.10.2018 №10247/0/20-18.

Інформація щодо стану виконання розроблених Мінрегіоном нормативно-правових актів наведена у додатку.

Крім того, Мінрегіоном протягом 2018 року проводилися узгоджувальні процедури з Державною регуляторною службою України щодо проектів регуляторних актів – доопрацювання у робочому порядку:

проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури будинкової розподільної мережі» (рішення Державної регуляторної служби України про погодження проекту, доопрацьованого у робочому порядку);

проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» (рішення Державної регуляторної служби України про погодження проекту, доопрацьованого у робочому порядку);

наказ Мінрегіону «Про затвердження Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на житлово-комунальні послуги» (рішення Державної регуляторної служби України про погодження проекту, доопрацьованого у робочому порядку та на підставі додатково наданих матеріалів).

Також, листом Мінрегіону від 12.10.2018 № 7/36.2/10786-18 до Державної регуляторної служби України направлено проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання

інвестиційної діяльності та створення нових робочих місць на проблемних територіях» та аналіз регуляторного впливу. За результатами робочої наради від 13.11.2018 з представниками ДРС, листом Мінрегіону від 22.11.2018 № 7/36.2/12988-18 направлено до Державної регуляторної служби доопрацьований аналіз регуляторного впливу.

Листом від 29.11.2018 № 549/0/20-18 Державною регуляторною службою України надіслано до Мінрегіону рішення ДРС № 518 від 29.11.2018 про погодження проекту регуляторного акта. Листом Мінрегіону від 03.01.2019 № 1/36.2/7-19 проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання інвестиційної діяльності та створення нових робочих місць на проблемних територіях» надіслано до Кабінету Міністрів України для включення до порядку денного засідання Уряду.

Відповідно до наказу Мінрегіону від 25.09.2018 № 248 «Про внесення змін до Плану діяльності Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік», до Плану діяльності Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15 грудня 2017 року № 326, додано проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання інвестиційної діяльності та створення нових робочих місць на проблемних територіях» та оприлюднено 12.10.2018 у розділі «Регуляторна політика».

Під час підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності Мінрегіоном опрацьовуються одержані зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Так, під час погодження проектів регуляторних актів Мінрегіоном враховувалися зауваження і пропозиції від суб'єктів господарювання, зокрема:

Українського союзу промисловців і підприємців та Телекомунікаційної палати України до проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури будинкової розподільної мережі» надавалися зауваження та пропозиції, які були враховані;

комунального підприємства «Тернопільводоканал», комунального підприємства «Черкасиводоканал», комунального підприємства «Чорноморськводоканал», комунального підприємства «Харківводоканал» до проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку та їх розподілу між споживачами комунальних послуг, власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системи опалення та/або гарячого водопостачання».

У звітному періоді у Мінрегіоні також проводилася робота щодо здійснення відстеження результативності регуляторних актів.

Так, на виконання статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» наказом Мінрегіону від 31.01.2018 № 21 затверджено План-графік здійснення Мінрегіоном заходів з відстеження результативності регуляторних актів у 2018 році. Слід зауважити, що копії звітів про відстеження регуляторних актів направляються до Державної регуляторної служби України та в установленому порядку оприлюднюються на офіційному веб-сайті Міністерства. Зокрема, було здійснено відстеження 17 регуляторних актів. Про результати відстеження Мінрегіон листами від 09.01.2018 № 7/10-318, від 26.03.2018 № 7/10-3049, від 04.07.2018 № 7/10-6592, від 27.03.2018 № 7/10-3134 та від 20.09.2018 № 7/10.1/9509-18 повідомляв Державну регуляторну службу України.

Також інформуємо, що для належного здійснення відстеження результативності регуляторних актів в структурних підрозділах Міністерства ведуться картки стосовно кожного регуляторного акта щодо здійснення заходів з відстеження.

З метою визначення стратегічних напрямів, цілей та завдань Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Мінрегіоном затверджено Стратегічний план Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на 2019 рік (наказ Мінрегіону від 28 січня 2019 року № 7).

Слід зауважити, що Мінрегіоном затверджено План діяльності Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік, який оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону. У разі планування проектів регуляторних актів не внесених до вказаного вище наказу буде забезпечено розроблення та прийняття наказів Мінрегіону про внесення відповідних змін до Плану діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік.

Також, відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, Мінрегіоном затверджено План-графік здійснення у 2019 році заходів з відстеження результативності регуляторних актів Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

При підготовці проектів регуляторних актів у Мінрегіоні завжди здійснюється аналіз регуляторного впливу згідно із вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308. З метою отримання та врахування зауважень і пропозицій

проекти регуляторних актів Мінрегіону, аналізи регуляторного впливу до них в обов'язковому порядку оприлюднюються на офіційному веб-сайті Мінрегіону у рубриці «Регуляторна політика».

Усі прийняті регуляторні акти Мінрегіону в установленому порядку погоджені з Державною регуляторною службою України.

Мінрегіон взаємодіє у процесі регуляторної діяльності з суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами. Для покращення стану перегляду щодо прийнятих регуляторних актів Мінрегіон співпрацює з Офісом ефективного регулювання BRDO для сприяння ефективному регулюванню й поліпшенню економічної свободи в Україні (з пріоритетом для малого/середнього бізнесу).

Так, у Мінрегіоні протягом 2018 року здійснювався системний перегляд щодо прийнятих регуляторних актів з метою приведення їх у відповідність до Конституції та законів України. Прискорений перегляд нормативно-правової бази регуляторних актів дав підстави вважати про необхідність комплексного та системного підходу до створення нового якісного регуляторного середовища. Саме з цією метою Мінрегіон реалізує інклюзивний та відкритий процес оптимізації регуляторних відносин, який спонукає до взаємної довіри та партнерства держави й бізнесу.

Зокрема, на офіційному веб-сайті Мінрегіону у рубриці «Системний перегляд регуляторних актів у сфері будівництва» 03 вересня 2018 року оприлюднено Зелену книгу «Системний перегляд якості державного регулювання ринку «Розроблення містобудівної документації». Системний перегляд якості державного регулювання здійснюється на підставі методики, автором якої є Офіс ефективного регулювання BRDO, за підтримки Європейського Союзу в рамках проекту FORBIZ та в рамках Ініціативи EU4Business. У процесі розробки методики експерти враховували кращі світові регуляторні практики та історичний досвід українських реалій.

Під час перегляду регуляторні акти проходять оцінку за низкою критеріїв, серед них – законність, потрібність, наявність корупційних ризиків, вплив на бізнес, вартість регулювання та ефективність. Процес відбувається за активної участі бізнесу і громадськості. Паралельно, з метою створення комплексної оцінки ринку та впливу на нього регулювання, проходять консультації з усіма заінтересованими групами стейкхолдерів на ринку з використанням різних каналів комунікації та засобів: опитування, консультації, інтерв'ю, експертизи тощо.

Враховуючи вищевикладене, Мінрегіоном протягом 2018 року приділялася достатня увага проведенню ефективної державної регуляторної політики, вдосконаленню правового регулювання будівельної діяльності, житлово-комунального господарства, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива й недопущенню прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, спрощенню дозвільних процедур у будівництві, житлово-комунальному господарстві.