

**ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА**  
**про стан виконання Мінрегіоном заходів**  
**Річної національної програми під егідою Комісії України – НАТО за I квартал 2019 року**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України долучається до виконання пріоритетних завдань співробітництва України з Організацією Північноатлантичного договору (НАТО) шляхом участі у Річній національній програмі під егідою Комісії Україна - НАТО на 2019 рік (далі – РНП-2019), затвердженої Указом Президента від 10 квітня 2019 року № 117/2019.

У рамках РНП-2019 Мінрегіон є головним відповідальним за впровадження реформи децентралізації влади, яка є складовою формування стійкого демократичного суспільства, що є обов’язковою передумовою громадської безпеки *(треба зазначити, що НАТО є не тільки військовою-оборонною організацією, але й такою організацією, яка координує питання забезпечення безпеки у різних сферах людського життя: політичній, економічній, енергетичній, екологічній тощо).*

Стратегічна мета децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування – створення і підтримка повноцінного життєвого середовища для громадян України, надання їм високоякісних і доступних адміністративних та соціальних послуг, становлення дієвих інститутів місцевої демократії, задоволення інтересів громадян України в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території, узгодження інтересів держави та територіальних громад.

Мінрегіон впроваджує реформу місцевого самоврядування з урахуванням положень Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Законом України від 15 липня 1997 року № 452/97, а також досягнутих протягом 2015 – 2018 років результатів.

**Таблиця 1. «Стан виконання Мінрегіоном завдань у сфері децентралізації влади Розділу I. Політичні та економічні питання РНП-2019»  
(відповідно до Додатку 1 до Указу Президента № 117/2019 від 10.04.2019)**

Пріоритетні завдання	Заходи	Відповідальні виконавці / стан виконання	Строк виконання
<b>ЦІЛЬ 1.1.5. Дієвий і спроможний інститут місцевого самоврядування (децентралізація)</b>			
13.Формування спроможних територіальних громад відповідно до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” та методики формування спроможних територіальних громад	Оновити перспективні плани формування територій громад областей з урахуванням процесу добровільного об’єднання (приєднання) територіальних громад	<b>Мінрегіон:</b> Станом на 10.01.2019 Урядом України було затверджено перспективні плани формування територій громад 23 областей України. Цими планами передбачалось утворення 1285 проектних спроможних громад, до складу яких включено 8846 місцевих рад (76,9%), що охоплювали 457 тис. кв. км, або 82% території країни (без урахування тимчасово окупованої території АР Крим, Донецької та Луганської областей) Протягом січня – березня 2019 року на засіданні Уряду затверджено розпорядження Кабінету Міністрів України:	Протягом року

	<p>– «Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Запорізької області» (від 06.02.2019 № 51)</p> <p>– «Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Волинської області» (від 13.02.19 № 65)</p> <p>– «Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Одеської області» (від 27.02.2019 № 99)</p> <p>– «Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Луганської області» (від 20.03.2019 № не присвоєно)</p> <p>Очікується затвердження Кабінетом Міністрів України розпоряджень:</p> <p>- «Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Львівської області»</p> <p>- «Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Рівненської області»</p> <p>Внаслідок ухвалених змін перелік проектних спроможних громад збільшився на 24 одиниці і складає 1309 громад.</p>	
Надати методичну допомогу з питання співробітництва територіальних громад з метою стимулювання їх розвитку	<p><b>Мінрегіон:</b></p> <p>Станом на 10.01.2019 територіальними громадами було укладено 296 договорів про співробітництво територіальних громад, учасниками яких стали 964 місцевих ради (багато з яких мають більш ніж один договір про співробітництво).</p> <p>На кінець березня 2019 року кількість договорів про співробітництво склала 368 одиниць учасниками яких стали 971 місцева рада (багато з яких мають більш ніж один договір про співробітництво територіальних громад).</p>	Протягом року
Надати організаційно-методичну допомогу об'єднаним територіальним громадам у розробленні та реалізації проектів розвитку їх інфраструктури	<p><b>Мінрегіон:</b></p> <p>Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» для підтримки добровільно об'єднаних територіальних громад передбачено субвенцію на формування інфраструктури 806 об'єднаних територіальних громад обсягом 2,1 млрд. грн., що становить орієнтовно 495 грн. на 1 сільського жителя цих громад. Проект розпорядження щодо розподілу всього обсягу цієї субвенції направлено на погодження заінтересованим центральним та місцевим органам виконавчої влади.</p>	Протягом року
Виробити узгоджені концептуальні засади щодо здійснення адміністративного нагляду за рішеннями органів	<p><b>Мінрегіон:</b></p> <p>Діяльність Мінрегіону щодо визначення концептуальних засад щодо здійснення державного нагляду (контролю) за діями та рішеннями органів місцевого самоврядування провадиться у двох</p>	Протягом року

<p>місцевого самоврядування на їх відповідність законам України та Конституції України</p>	<p>напрямах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- розроблення змін до Конституції України в частині територіальної організації влади.</li> <li>- розроблення окремого проекту закону, в якому уточнюються і розкриваються конституційні положення; Паралельний процес забезпечує узгодженість положень цих проектів актів.</li> </ul> <p>Протягом першого кварталу 2019 року відбулось чотири засідання відповідної робочої групи (25 та 29 січня, 1 та 5 лютого 2019 року), а також пропозиції щодо державного нагляду (контролю) були одним з предметів розгляду на засіданнях Ради Донорів з питань впровадження реформи децентралізації в Україні 28 лютого 2019 року.</p> <p>Пунктом 22 Операційного плану Мінрегіону з реалізації заходів щодо реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади також закріплено відповідне завдання.</p>	
<p>Забезпечити супроводження у Верховній Раді України проект закону України “Про засади адміністративно-територіального устрою” (реєстр. № 8051)</p>	<p><b>Мінрегіон:</b></p> <p>08.01.2019 - на засіданні погоджувальної ради ВРУ Віце-прем’єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ України Геннадій Зубко закликав народних депутатів провести День місцевого самоврядування та розглянути першочергово проект Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України» (реєстр. №8051).</p> <p>12.02.2019 відбулась робоча зустріч Віце-прем’єр-міністра України - Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадія Зубка зі Спеціальним посланником уряду Німеччини з питань реформ у галузях урядування та децентралізації в Україні, колишнім прем’єр-міністром Республіки Саксонія Георгом МІЛЬБРАДТОМ під час якої обговорювались питання реформування місцевого самоврядування, зокрема в частині формування в Україні нового адміністративно-територіального устрою на місцевому та районному рівнях з урахуванням необхідності проведення чергових місцевих виборів восени 2020 року на новій територіальній основі. Зокрема, обговорено причини неприйняття до цього часу 17 законопроектів, зі списком яких він зверталася до Голови ВРУ Парубія А. В. у 2018 році. За підсумками зустрічі визнано за необхідне підготувати від імені Г. Мільбрата листа на</p>	<p>До прийняття Закону України</p>

	<p>ім'я голови ВРУ Парубія А. щодо необхідності прийняття ряду найважливіших законопроектів. Мінрегіоном запропоновано список із 5 законопроектів, серед яких проект ЗУ «Про засади адміністративно-територіального устрою» (реєстр. № 8051 від 22.02.2018).</p> <p>21.03.2019 питання розгляду та прийняття законопроектів із зазначеного «Переліку Мільбрата» піднімалось на засіданні Комітету ВРУ з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, зокрема і законопроекту № 8051.</p>	
	<p><b>Мінрегіон:</b> Мінрегіоном спільно з Українською асоціацією районних та обласних рад в рамках реалізації проекту «Моделювання адміністративно-територіального устрою у Донецькій, Луганській, Тернопільській та Харківській областях на новій територіальній основі» за сприяння Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні» протягом січня-березня 2019 року проведено два круглих столи в м. Краматорськ Донецької області (15 січня та 5 лютого) та один в м. Сєверодонецьк Луганської області (29 січня), під час яких зокрема обговорювались питання подальшого формування спроможних громад як основи для нового адміністративно-територіального устрою областей та активізації процесу утворення нових об'єднаних територіальних громад.</p>	
	<p><b>Мінрегіон:</b> Мінрегіоном у рамках співпраці з Програмою для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку «U-LEAD з Європою» через відокремлені підрозділи Центру розвитку місцевого самоврядування у всіх областях України, зокрема і в Донецькій та Луганській на постійній основі запроваджено заходи з підтримки функціонування новостворених об'єднаних територіальних громад</p>	
Сформувати нову картографічну модель адміністративно-територіального устрою на прикладі однієї чи декількох	<p><b>Мінрегіон:</b> Мінрегіоном сформовано, обговорено з представниками областей пропозиції щодо моделювання адміністративно-територіального устрою у Донецькій, Луганській, Тернопільській та Харківській областях.</p>	IV квартал

	областей	За наслідками моделювання підготовлено відповідні пропозиції, які готуються до направлення Кабінетові Міністрів України для розгляду.	
14. Коригування виявлених проблемних ситуацій у процесі реформування місцевого самоврядування та територіальної організації державної влади	Проводити щомісяця моніторинг з метою визначення динаміки процесу об'єднання територіальних громад за базовими критеріями та приєднання, зокрема до міст обласного значення	<b>Мінрегіон:</b> На веб-сайті decentralization.gov.ua у розділі «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування» ( <a href="https://decentralization.gov.ua/mainmonitoring#main-info">https://decentralization.gov.ua/mainmonitoring#main-info</a> ) розміщено відповідні матеріали моніторингу станом на початок січня, лютого та березня 2019 року. Дані Моніторингу станом на 12 березня 2019 року свідчать про те, що вже 78 об'єднаних громад чекають на перші вибори, включаючи 45 ОТГ, де вибори не відбулися через воєнний стан. Загалом же в країні створено вже 884 об'єднані громади. При цьому, у 96 районах досі немає жодної ОТГ. Черговий зріз реалізації завдань з децентралізації буде оприлюднено 10 квітня 2019 року.	Протягом року
	Провести моніторинг фінансової спроможності об'єднаних територіальних громад	<b>Мінрегіон:</b> В рамках здійснення вищезазначеного Моніторингу процесу децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування проведено огляд результатів фінансової децентралізації.	Протягом року
	Виробити управлінські рішення для корегування проблемних ситуацій та визначення практики успішного менеджменту в об'єднаних територіальних громадах	<b>Мінрегіон:</b> З метою відбору, відзначення та поширення кращих практик соціально-економічного розвитку територій Мінрегіоном у співпраці з Радою Європи, Українською асоціацією районних та обласних рад, Асоціацією міст України, Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад, Асоціацією об'єднаних територіальних громад проводиться конкурс «Кращі практики місцевого самоврядування». На сьогодні проводиться аналіз результатів проведення конкурсу попередніх років та визначення пріоритетів на 2019 рік. Окремо, програмою «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE) на базі 75 пілотних громад у 7 регіонах України напрацьовуються типові рішення для розв'язання проблемних ситуацій у діяльності територіальних громад, зокрема об'єднаних.	Протягом року

Ключовим елементом сталого розвитку економіки України є надійне енергозабезпечення. Реформування енергетичного сектору та енергетична безпека забезпечуватиметься шляхом реформування газового ринку, ринку електроенергетики (зокрема, відновлювальної), системи захисту критичної електроенергетичної інфраструктури,

модернізації виробничої інфраструктури тощо. У цій сфері Мінрегіоном розробляються нормативно-правові акти, направлені на стимулювання розвитку використання відновлювальних джерел енергії (Таблиця 2).

**Таблиця 2. «Стан виконання Мінрегіоном завдань у сфері енергоефективності та енергозабезпечення Розділу І. Політичні та економічні питання РНП-2019»  
(відповідно до Додатку 1 до Указу Президента № 117/2019 від 10.04.2019)**

Пріоритетні завдання	Заходи	Відповідальні виконавці / стан виконання	Строк виконання
<b>ЦІЛЬ 1.4.3. Надійне енергозабезпечення</b>			
64. Удосконалення державної політики у сфері відновлювальної енергетики направленої на збільшення частки виробництва і використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії	Розробити нормативно-правові акти щодо стимулювання розвитку використання відновлюваних джерел енергії	<b>Мінрегіон:</b> Мінрегіоном розроблено проекти законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку торгівлі твердими біологічними видами палива» та «Про внесення змін до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо розвитку торгівлі твердими біологічними видами палива», які станом на березень 2019 р. знаходилися на погодженні у ЦОВВ.	IV квартал