

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту Закону України «Про упаковку та відходи упаковки»**

#### **1. Резюме**

На виконання цілі 10.7 «Українці відповідально поведуться з побутовими відходами та не засмічують навколишній життєвий простір» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, яка схвалена постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188-IX Міністерством розвитку громад та територій України розроблено проект Закону України «Про упаковку та відходи упаковки»

На даний час в українському законодавстві відсутні правові та організаційні засади для організації ефективної та стійкої системи управління відходами упаковки.

Метою проекту Закону України «Про упаковку та відходи упаковки» (далі – проект Закону) є запровадження ефективної системи управління відходами упаковки, сталому виробництву, споживанню, запобіганню утворення відходів упаковки, ефективному використанню ресурсів та відновленню цінної вторинної сировини що загалом сприятиме підвищенню стандартів екологічної і санітарної безпеки населення та зменшенню техногенного навантаження на довкілля.

Проект Закону розроблено також з врахуванням основних вимог Директиви 94/62/ЕС Про упаковку та відходи упаковки (зі змінами та доповненнями).

#### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

В Україні на даний час управління відходами упаковки здійснюється шляхом захоронення більшості таких відходів на полігонах та сміттєзвалищах, значна кількість яких перевантажена та не відповідає вимогам екологічної безпеки.

В масштабах країни відсутня система для роздільного збирання та відновлення відходів упаковки, що призводить до втрати мільйонів тон ресурсоцінних матеріалів, які потенційно можуть бути повернуті в економічний обіг та слугувати сировиною для вироблення нових продуктів.

Відсутність встановленої відповідальності за управління відходами упаковки не дає змогу залучити достатні фінансові ресурси для створення сучасної системи збирання та перероблення таких відходів.

Така система управління відходами упаковки не відповідає належним практикам держав - членів Європейського Союзу, які базуються на принципах ієрархії поводження з відходами, поступового переходу до економіки замкненого циклу (циркулярної економіки), запобігання утворенню відходів, повернення відходів придатних до вторинного використання в економічний

обіг, впровадженню принципів розширеної відповідальності виробника, «забруднювач платить» тощо.

Після підписання Угоди про Асоціацію з ЄС Україна взяла на себе зобов'язання щодо поступового наближення українського законодавства по управлінню відходами по стандартів Європейського Союзу протягом п'яти років з моменту ратифікації Угоди Верховною Радою.

Національною стратегією та Національним планом управління відходами передбачено зокрема, врегулювання правових та організаційних засад у сфері управління відходами упаковки.

Враховуючи викладене, проект Закону України «Про упаковку та відходи упаковки» розроблено з метою запровадження збалансованої та ефективної системи управління відходами упаковки.

### **3. Суть проекту Закону**

Проект Закону визначає основні напрями та механізми державного регулювання у сфері управління відходами упаковки, зокрема:

- принципи державної політики у сфері управління відходами упаковки;
- повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування у сфері управління відходами упаковки;
- зобов'язання виробників, дистриб'юторів та кінцевих споживачів упаковки;
- вимоги до введення в обіг, маркування, складу та властивостей упаковки;
- заборона використання окремих небезпечних речовин при виготовленні упаковки;
- вимоги до здійснення управління відходами упаковки (збирання, зберігання, перевезення, оброблення, видалення);
- заходи для зменшення обсягів утворення та видалення відходів упаковки;
- мінімальні цільові показники зі збирання та ефективності оброблення відходів упаковки;
- депозитна система для упаковки;
- експорт та імпорт відходів упаковки;
- порядок виконання зобов'язань виробниками упаковки та товарів в упаковці;
- порядок створення та діяльності організацій розширеної відповідальності виробників;
- порядок взаємодії органів місцевого самоврядування з організаціями розширеної відповідальності виробників;
- реєстрація у реєстрах, надання інформації та звітності.

Проектом Закону не передбачено внесення змін до інших законів України.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

#### **5. Позиція зацікавлених сторін**

Проект Закону має вплив на ключові інтереси зацікавлених сторін. Прогноз впливу додається.

Проект Закону потребує погодження з асоціацією заготівельних та переробних підприємств вторинної сировини «Укрвторма», бізнес-асоціаціями, членами яких є виробники та імпортери упаковки, зокрема Європейською бізнес-асоціацією, Спілкою українських підприємців тощо.

Проект Закону не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

З метою оприлюднення проект акта буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України: <http://www.minregion.gov.ua>.

#### **6. Прогноз впливу**

Проект Закону є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Проект Закону не впливає на розвиток адміністративно-територіальних одиниць та концептуальні проблеми розвитку регіонів, не стосується соціально-трудової сфери.

Проектом Закону не передбачено затвердження документів державного планування, підготовка яких здійснюється з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

#### **7. Позиція зацікавлених органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Проект Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **8. Ризики та обмеження**

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект Закону не потребує громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Положення проекту Закону є гендерно-нейтральними для представників обох статей.

Проект Закону не передбачає правил або процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

## **9. Підстава розроблення проекту Закону**

Проект Закону розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання Плану реалізації державної політики по досягненню цілі 10.7 «Українці відповідально поведуться з побутовими відходами та не засмічують навколишній життєвий простір» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, яка схвалена постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188-ІХ.

**Міністр**

**Альона БАБАК**

\_\_\_\_\_ 20\_\_ р.