



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,

278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Про здійснення Міністерством
розвитку громад та територій
України державної регуляторної
політики у 2020 році

Міністерство розвитку громад та територій України на виконання пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади», листа Державної регуляторної служби України від 13.11.2020 № 7371/0/20-20, в межах компетенції надає інформацію про здійснення державної регуляторної політики у 2020 році.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», далі – Закон, Міністерством розвитку громад та територій України протягом звітного періоду здійснювались заходи щодо забезпечення максимальної відкритості процесу регуляторної діяльності та дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів.

Так, відповідно до вимог статей 4, 5, 6, 9 Закону Міністерством розвитку громад та територій України забезпечувались заходи щодо інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності, розгляду ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями.

Одним із ключових етапів здійснення державної регуляторної політики є етап систематизації регуляторних актів, який полягає у накопиченні, зберіганні та оприлюдненні усього масиву документів, що виникають в процесі підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів.



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

Інформація щодо здійснення Міністерством розвитку громад та територій України регуляторної діяльності оприлюднюється на офіційному вебсайті, зокрема, розміщено плани підготовки проєктів регуляторних актів та зміни до них; повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів і аналізу регуляторного впливу; звіти про відстеження результативності прийнятих регуляторних актів; електронні консультації з громадськістю; інформаційні повідомлення про проведення публічного громадського обговорення; результати публічного громадського обговорення.

Інформація щодо регуляторної політики розміщена в основній структурній одиниці офіційного вебсайту Міністерства розвитку громад та територій України – у розділі «Нормативно-правова база», рубрики «Регуляторна політика» та представлена в таких категоріях:

«Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності»;

«Відстеження результативності»;

«План діяльності Мінрегіону з підготовки проєктів регуляторних актів»;

«Повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів»;

«Проєкти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу».

Керівники самостійних структурних підрозділів Міністерства розвитку громад та територій України є відповідальними за якість і достовірність інформації, своєчасність наповнення відповідних структурних одиниць офіційного вебсайту Мінрегіону. За здійснення регуляторної політики у структурних підрозділах Мінрегіону визначено відповідальних осіб.

Для удосконалення роботи структурних підрозділів Міністерства розвитку громад та територій України за напрямком здійснення регуляторної діяльності Юридичним департаментом постійно забезпечується оновлення (актуалізація) Плану діяльності Мінрегіону з підготовки проєктів регуляторних актів на відповідний рік шляхом внесення Змін (доповнення новими проєктами регуляторних актів), а також координація головних розробників проєктів регуляторних актів щодо оприлюднення всіх Змін до Плану регуляторних актів у спосіб відповідно Закону.

З метою запобігання формального підходу до розроблення проєктів регуляторних актів та покращення підготовки аналізів регуляторного впливу, Юридичним департаментом відповідно до вимог Закону постійно звертається увага стосовно зазначення у звітах відстежень **кількісних та якісних показників результативності** прийнятих Мінрегіоном регуляторних актів, що дає змогу оцінити реальний стан покращення/погіршення прийняття регуляторного акта.

Підготовка проєктів регуляторних актів та їх прийняття

При підготовці проєктів регуляторних актів завжди здійснюється аналіз регуляторного впливу згідно із вимогами Закону та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 № 308.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

З метою отримання та врахування зауважень і пропозицій проекти регуляторних актів Мінрегіону, аналізи регуляторного впливу до них в обов'язковому порядку оприлюднюються на офіційному вебсайті Мінрегіону у рубриці «Регуляторна політика».

Усі прийняті регуляторні акти Міністерства розвитку громад та територій України в установленому порядку погоджені з Державною регуляторною службою України.

Так, регуляторна діяльність Міністерства розвитку громад та територій України протягом 2020 року здійснювалась згідно із Планом діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженим наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 11 грудня 2019 року № 303 (далі – План), оприлюдненим на офіційному вебсайті Мінрегіону у категорії «План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів» рубрики «Регуляторна політика». План 2020 року на дату його затвердження містив 60 проектів регуляторних актів.

Протягом 2020 року прийнято низку наказів Мінрегіону про внесення змін та доповнень до Плану 2020 року, які в установленому порядку оприлюднювались на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України. Вказане свідчить, що Мінрегіоном дотримано принципу передбачуваності регуляторної політики, послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики.

Міністерством розвитку громад та територій України із запланованого прийнято такі регуляторні акти, зокрема:

постанову Кабінету Міністрів України 10.06.2020 № 467 «Про внесення змін до Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення» від (рішення ДРС №359 від 17.06.20);

постанову Кабінету Міністрів України від 13.03.2020 № 219 «Про оптимізацію органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» (рішення ДРС №1676/0/20-20 від 12.03.2020);

постанову Кабінету Міністрів України від 13.03.2020 № 218 «Про ліквідацію Державної архітектурно-будівельної інспекції України та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (рішення ДРС №1676/0/20-20 від 12.03.2020);

постанову Кабінету Міністрів України від 28.10.2020 № 1018 «Про внесення змін до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» (рішення про погодження ДРС № 417 від 10.07.2020);

постанову Кабінету Міністрів України від 12.08.2020 № 704 «Про внесення змін у додаток 2 до Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів



державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії»;

постанову Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 752 «Про внесення змін до Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи»;

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 19.11.2020 № 282 «Про затвердження Змін до Порядку внесення плати за проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, та її розмірів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 05.01.2021 за № 12/35634;

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 19.10.2020 № 250 «Про затвердження Порядку погодження Мінрегіоном умов конкурсу на право отримання в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 04.11.2020 за № 1076/35359 (лист ДРС від 14.07.2020 № 4909/0/20-20 про відсутність регуляторних процедур);

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 02.10.2020 № 235 «Про затвердження Методики розроблення схем теплопостачання населених пунктів України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18.11.2020 за № 1144/35427 (рішення про погодження ДРС № 447 від 29.07.2020);

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 01.12.2020 № 295 «Про затвердження Змін до Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 11.01.2021 року за № 27/35649 (рішення про погодження ДРС № 129 від 27.02.2020, повторне погодження ДРС № 673 від 06.11.2020);

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 19.08.2020 №191 «Про затвердження порядків розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 20.10.2020 за №1024/35307 (рішення ДРС № 467 від 05.08.2020);

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 30.09.2020 № 231 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14 грудня 2012 року № 630», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 20.10.2020 за №1026/35309, (рішення ДРС № 467 від 05.08.2020).



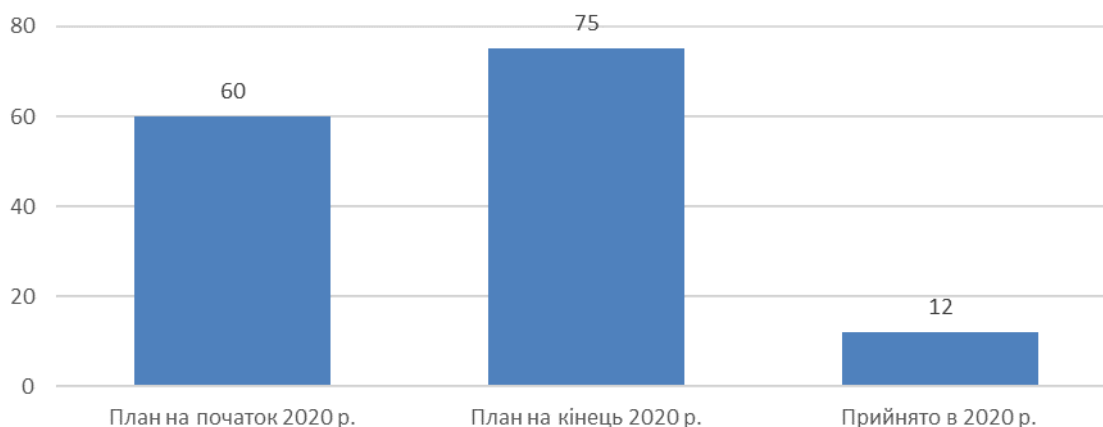
СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

Рис. 1. План та результат за кількістю прийнятих регуляторних актів Мінрегіоном у 2020 році, одиниць



Інші проекти регуляторних актів знаходяться на різних стадіях розроблення та відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (із змінами), надіслані на погодження заінтересованим органам.

З метою виконання вимог статті 7 Закону Мінрегіоном прийнято План діяльності Міністерства розвитку громад та територій України з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік, затверджений наказом Мінрегіону від 22.12.2021 № 317, який оприлюднено на офіційному вебсайті Мінрегіону.

У разі планування проектів регуляторних актів не віднесених до Плану регуляторної діяльності, Мінрегіоном буде забезпечено розроблення та прийняття наказів про внесення відповідних змін до Плану проектів регуляторних актів на 2021 рік.

Рис. 2. Структура прийнятих регуляторних актів у 2020 році, одиниці та відсотки



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

Погоджувальні процедури

У 2020 році Міністерством розвитку громад та територій України відповідно до вимог статті 21 Закону розроблено та погоджено Державною регуляторною службою України, зокрема, проекти законів України:

«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування суб'єктів господарювання, основним видом діяльності яких є виробництво, транспортування та/або постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води», *законопроект погоджено листом ДРС № 579 від 30.09.2020;*

«Про водовідведення» (змінено назву проект Закону України «Про водовідведення стічних вод населених пунктів»), за результатами доопрацювання *законопроект погоджено листом ДРС № 804 від 28.12.2020;*

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення галузі поховання» (змінено назву проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про поховання та похоронну справу»), *законопроект погоджено листом ДРС № 810 від 28.12.2020;*

проекти постанов Кабінету Міністрів України:

«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» (стимулююче регулювання), *висновок ДРС № 521 від 31.08.2020;*

«Про удосконалення регулювання у сфері нормування у містобудуванні», *висновок ДРС про погодження регуляторного акта № 699 від 20.11.2020;*

«Про внесення змін до Порядку проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва», *висновок ДРС про погодження регуляторного акта № 820 від 30.12.2020;*

«Про затвердження Порядку присвоєння адрес об'єктам нерухомого майна», *висновок ДРС про погодження регуляторного акта № 559 від 21.09.2020;*

«Про внесення змін до Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668, *рішення ДРС № 580 від 30.09.2020;*

проекти наказів Міністерства розвитку громад та територій України:

проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», *висновок ДРС про погодження регуляторного акта № 665 від 04.11.2020;*

«Про затвердження Змін до Методики визначення енергетичної ефективності будівель», *висновок ДРС про погодження регуляторного акта № 610 від 13.10.2020;*

«Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель», *висновок ДРС про погодження регуляторного акта № 610 від 13.10.2020.*



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11

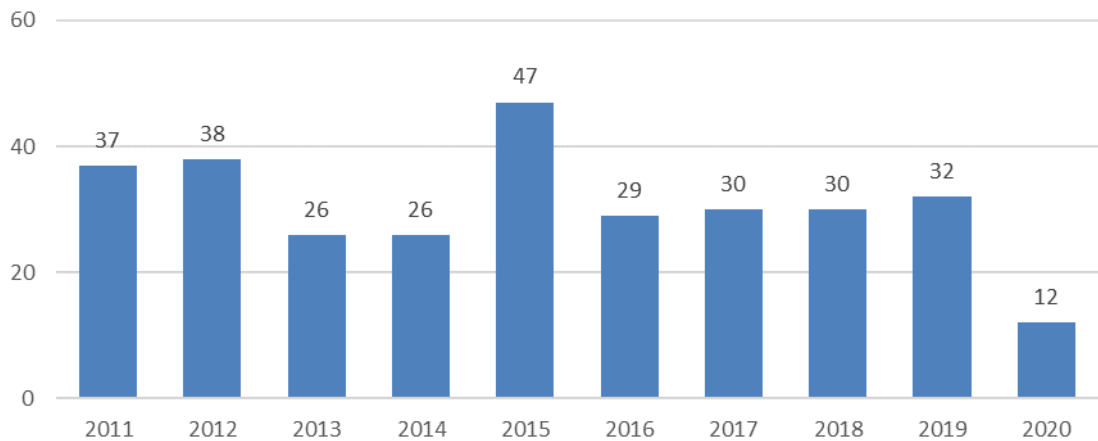


№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

Крім того, Мінрегіоном протягом 2020 року проводилися узгоджувальні процедури проєктів регуляторних актів з Державною регуляторною службою України у робочому порядку. При цьому під час підготовки проєктів регуляторних актів Мінрегіоном опрацьовувалися одержані зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Так, за результатами проведення громадського обговорення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку категорій будівельної продукції», отримано зауваження та пропозиції: Технічного комітету стандартизації ТК 305 «БУДІВЕЛЬНІ ВИРОБИ І МАТЕРІАЛИ», ДП «Державний дорожній науково-дослідний інститут імені М. П. Шульгіна», ДП «ДерждорНДІ», Української Асоціації «Укрелектрокабель», ДП «Державний науково-дослідницький інститут будівельних конструкцій».

Рис. 3. Динаміка прийнятих регуляторних актів з числа запланованих на відповідний рік, одиниць



Відстеження результативності регуляторних актів

У звітному періоді Мінрегіоном також проводилася робота щодо здійснення відстеження результативності регуляторних актів.

Так, на виконання статті 10 Закону наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 14.02.2020 № 34 затверджено План-графік здійснення у 2020 році заходів з відстеження результативності регуляторних актів Мінрегіону.

Для належного здійснення відстеження результативності регуляторних актів в структурних підрозділах Мінрегіону ведуться картки стосовно кожного регуляторного акта щодо здійснення заходів з відстеження.

Всі звіти про відстеження регуляторних актів направляються до Державної регуляторної служби України та в установленому порядку оприлюднюються на офіційному вебсайті Мінрегіону.

Зокрема, здійснено відстеження таких регуляторних актів: **базове відстеження** результативності постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2019 № 95 «Про внесення змін до Порядку затвердження проєктів



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

будівництва і проведення їх експертизи» (лист Мінрегіону до ДРС від 25.03.2020 № 7/15.2/5119-20), наказу Мінрегіону від 17.05.2019 № 112 «Про затвердження Змін до Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів», зареєстрованого в Мін'юсті 10.06.2019 за № 600/33571 (лист Мінрегіону до ДРС від 12.06.2020 № 7/15.2/9806-20); **повторне відстеження** результативності наказу Мінрегіону від 27.07.2018 № 196 «Про внесення змін до Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів», зареєстрованого в Мін'юсті 16.08.2018 за № 931/32383 (лист Мінрегіону до ДРС від 07.10.202 № 7/15.1/16634-20), наказу Мінрегіону від 12.07.2018 № 174 «Про затвердження змін до Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів», зареєстрованого в Мін'юсті 30.07.2018 за № 883/32335 (лист Мінрегіону до ДРС від 07.10.2020 № 7/15.1/16634-20), наказу Мінрегіону від 25.09.2018 № 247 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва», зареєстрованого в Мін'юсті 28.09.2018 за № 1119/32571 (лист Мінрегіону до ДРС від 07.10.2020 № 7/15.1/16634-20), наказу Мінрегіону від 31.10.2018 № 288 «Про внесення змін до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15.08.2017 № 204», зареєстрованого в Мін'юсті 23.11.2018 за № 1324/32776 (лист Мінрегіону до ДРС від 24.12.2020 № 7/15.1/20496-20); **періодичне відстеження** результативності наказу Мінрегіону від 30.12.2014 № 381 «Про затвердження Інструкції з проведення перевірки дотримання вимог нормативних документів і нормативів обчислення вартості будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, а також коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії», зареєстрованого в Мін'юсті 28.01.2015 за № 92/26537 (лист Мінрегіону до ДРС від 25.03.2020 № 7/15.2/5119-20).

Рис. 4: Структура відстеження результативності регуляторних актів у 2019 та 2020 роках



При цьому у 2020 році Мінрегіоном спільно із Держархбудінспекцією та Держенергоефективності здійснено відстеження регуляторних актів у строк що не перевищує 45 календарних днів та про результати відстеження



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021

Мінрегіоном листами від 17.12.2020 № 7/29/20162-20, від 19.05.2020 № 7/9.3.2/8120-20, від 02.10.2020 № 7/9.3.2/16428-20, від 10.12.2020 № 7/9.4/19651-20, від 29.09.2020 № 7/9.4/16185-20, від 11.06.2020 № 7/11.3/9728-20 повідомлено Державну регуляторну службу України.

Перегляд регуляторних актів

Для покращення стану перегляду щодо прийнятих регуляторних актів Мінрегіон співпрацює з Офісом ефективного регулювання BRDO щодо сприяння ефективному регулюванню й поліпшенню економічної свободи в Україні (з пріоритетом для малого/середнього бізнесу).

Протягом 2020 року Мінрегіоном здійснювалась робота щодо перегляду прийнятих регуляторних актів з метою усунення адміністративних бар'єрів, захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, підвищення позицій України в Рейтингу легкості ведення бізнесу (Doing Business).

Перегляд регуляторних актів здійснюється, зокрема, на підставі аналізів звітів про відстеження результативності регуляторних актів.

Наказом Мінрегіону від 27.10.2011 № 258 (із змінами) затверджено Порядок перегляду нормативно-правових та інших актів Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, утворено Комісію з перегляду нормативно-правових та інших актів Мінрегіону.

Під час перегляду регуляторні акти проходять оцінку за низкою критеріїв, серед них – **законність, доцільність, наявність корупційних ризиків, вплив на бізнес. Процес відбувається за активної участі бізнесу і громадськості.**

Мінрегіоном ведеться активна робота щодо проблемних питань житлового будівництва, причин та наслідків появи недобудов, проводяться консультації з усіма заінтересованими групами стейкхолдерів на ринку з використанням різних каналів комунікації та засобів: опитування, консультації, інтерв'ю, експертизи тощо.

Враховуючи вищевикладене, Мінрегіоном постійно на належному рівні виконуються вимоги Закону, приділяється достатня увага проведенню ефективної державної регуляторної політики, вдосконалення правового регулювання будівельної діяльності, житлово-комунального господарства й недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, спрощення дозвільних процедур у будівництві, житлово-комунальному господарстві.

Перший заступник Міністра

Василь ЛОЗИНСЬКИЙ

Анна Топольськова 284 05 82



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1804038

Підписувач Лозинський Василь Миронович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003B20000057A40000
Дійсний з 02.11.2020 15:30:11 по 02.11.2022 15:30:11



№7/8.1/1828-21 від 10.02.2021