

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до другої редакції проекту ДБН А.2.2- 1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» (на заміну ДБН А.2.2-1-2003 «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд»)

1 Підстава для розроблення будівельних норм

Підставою для розроблення нової редакції проекту ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» є:

- наказ Мінрегіону від 09.04.2021 № 89 «Про затвердження Переліків прикладних науково-технічних розробок, щодо яких здійснюватиметься фінансування у 2021 році за бюджетною програмою КПКВК 2751030»

- Договір №16-246/2021 від 25.06.2021 р. між Мінрегіоном України і Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства»

- Технічне завдання на розроблення проекту нової редакції ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)».

2 Призначення і завдання будівельних норм

Кінцевим результатом розробки є проект нової редакції ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» (на заміну ДБН А.2.2-1-2003 «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд») (далі – проект нової редакції ДБН).

Проектом нової редакції ДБН передбачається встановити нормативні вимоги до складу і змісту розділу оцінки впливів на навколишнє середовище (далі – ОВНС) проектної документації на будівництво об'єктів. Метою проведення оцінки впливів на навколишнє середовище є перевірка забезпечення дотримання основної вимоги до будівель і споруд, встановленої пунктом 3 частини четвертої статті 7² Закону України «Про будівельні норми», щодо забезпечення гігієни, здоров'я та захисту довкілля протягом всього життєвого циклу об'єкта.

Розроблення та затвердження проекту нової редакції ДБН дасть можливість:

- привести положення ДБН у відповідність до вимог чинного законодавства та підзаконних нормативно-правових актів, зокрема Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (із змінами);
- встановити вимоги до складу та змісту матеріалів (розділу) оцінки впливів на навколишнє середовище у складі проектної документації на будівництво;
- запровадити параметричні методи оцінки впливів на навколишнє середовище при проектуванні і будівництві об'єктів;
- виключити вимоги, що є предметом нормативно-правових актів та зумовлюють корупційні ризики;
- урахувати пропозицій від юридичних і фізичних осіб до проекту нової редакції ДБН за результатами громадського обговорення.

Запровадження проекту нової редакції ДБН дозволить актуалізувати нормативні вимоги до складу та змісту розділу ОВНС проектної документації на будівництво об'єктів та забезпечити дотримання основної вимоги до будівель і споруд, встановленої пунктом 3 частини четвертої статті 7² Закону України «Про будівельні норми», щодо забезпечення гігієни, здоров'я та захисту довкілля протягом всього життєвого циклу об'єкта.

3 Характеристика об'єкта нормування

Проект нової редакції ДБН належить до групи документів класу А «Організаційно-методичні документи», підкласу А.2 «Вишукування, проектування і територіальна діяльність», комплексу А.2.2 «Проектування».

Проект нової редакції ДБН розробляється на заміну ДБН А.2.2-1-2003 «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд».

Вимоги ДБН А.2.2-1-2003 розроблено на основі норм Закону України «Про екологічну експертизу», якій втратив чинність у зв'язку із прийняттям Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» від 23 травня 2017 року.

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля» встановлює правові та організаційні засади оцінки впливу на довкілля, спрямованої на запобігання шкоді довкіллю, забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Чинним Законом визначається, що вплив на довкілля – це будь-які наслідки планованої діяльності для довкілля, в тому числі наслідки для безпечності життєдіяльності людей та їхнього здоров'я, флори, фауни, біорізноманіття, ґрунту, повітря, води, клімату, ландшафту, природних територій та об'єктів, історичних пам'яток та інших матеріальних об'єктів чи для сукупності цих факторів, а також наслідки для об'єктів культурної спадщини чи соціально-економічних умов, які є результатом зміни цих факторів.

Пунктом 6 прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» передбачено приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із зазначеним Законом.

Одночасно, підпунктом 3 пункту 2 прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку» Закон України «Про будівельні норми» доповнено статтею 7², якою встановлено основні вимоги до будівель і споруд та визначено, що однією з цих вимог є забезпечення гігієни, здоров'я та захисту довкілля. Зазначеною статтею також встановлено, що дотримання цих вимог повинно бути забезпечено під час проектування, будівництва та експлуатації об'єктів та визначено, що основні вимоги до будівель і споруд конкретизуються у будівельних нормах, нормативних документах на конструктивні та інженерні системи.

З огляду на вказане існує необхідність у актуалізації положень чинних державних будівельних норм ДБН А.2.2-1-2003 «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд» та приведенні їх у відповідність до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та Закону України «Про будівельні норми» шляхом

розроблення проекту нової редакції ДБН.

Розробка проекту нової редакції ДБН відповідає вимогам ДСТУ Б А.1.1-91:2008 «Система стандартизації та нормування в будівництві. Вимоги до побудови, викладання, оформлення та видання будівельних норм» та ДСТУ Б А.1.1-92:2008 «Система стандартизації та нормування в будівництві. Вимоги до оформлення документів при розробленні будівельних норм».

4 Набрання чинності будівельними нормами

Набрання чинності ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» передбачається у 2022 році.

5 Взаємозв'язок з іншими нормативними документами

Проект нової редакції ДБН належить до групи документів класу А «Організаційно-методичні документи», підкласу А.2 «Вишукування, проектування і територіальна діяльність», комплексу А.2.2 «Проектування».

Необхідність виконання даної роботи обумовлена вимогами Законів України «Про оцінку впливу на довкілля», «Про будівельні норми», «Про регулювання містобудівної діяльності» та ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво».

Розробка має здійснюватися з дотриманням вимог Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р. № 560 та Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затверджених наказом Мінрегіону від 16.05.2011 № 45.

Розробка повинна відповідати Законам України «Про будівельні норми», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про надання будівельної продукції на ринку», «Про архітектурну діяльність».

Вимоги щодо необхідності проведення оприлюднення, погодження, перевірки встановлюються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.06.2010 № 543 «Про затвердження Порядку розроблення, погодження, затвердження, внесення змін до будівельних норм та визнання їх такими, що втратили чинність».

6 Джерела інформації

Основні джерела інформації, які потрібно використовувати у процесі розроблення проекту нової редакції ДБН:

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про будівельні норми»;

Закон України «Оцінку впливу на довкілля»;

Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

Закон України «Про природно-заповідний фонд»;

Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку»;

Закон України «Про доступ до публічної інформації»;

Закон України «Про звернення громадян»;

Постанова Верховної Ради України від 05.03.1998 № 188/98-ВР «Про Основні напрями державної політики України у галузі охорони довкілля, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки»;

Постанова КМУ від 14.08.2019 № 827 «Про затвердження Порядку організації та проведення моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря»;

Наказ Міністерства екології та природних ресурсів від 10.05.2002 р. № 177 «Інструкція про порядок та критерії взяття на державний облік об'єктів, які справляють або можуть справити шкідливий вплив на здоров'я людей, стан атмосферного повітря, видів та обсягів забруднюючих речовин, що викидаються в атмосферне повітря».

7 Додаткові дані

Проект технічного завдання на розроблення нової редакції проекту державних будівельних норм ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» опубліковано на офіційному веб-сайті Мінрегіону України (16 вересня 2021 р.) та на веб-сайті розробника (16 вересня 2021 р.). За період розміщення проекту технічного завдання на веб-сайтах коментарі та пропозиції щодо уточнення положень нових норм не надходили.

Проект першої редакції ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» та пояснювальна записка до першої редакції ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)» опубліковано на офіційному веб-сайті Мінрегіону та на веб-сайті розробника 18 жовтня 2021 року. 5 листопада 2021 року відбулись публічні громадські обговорення в платформі ZOOM. За період розміщення та громадських обговорень надійшло 55 пропозицій, які було опрацьовано у формі протоколу погодження пропозицій. Кожній пропозиції надано висновок розробника з обґрунтуванням щодо врахування. На основі відповідних опрацювань пропозицій сформовано проект другої редакції ДБН А.2.2-1:20XX «Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС)».

Т.в.о. директора державного підприємства «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства»



М.Г. Голюк

Керівник розробки:
Т.в.о. заступника директора, завідувач відділу благоустрою, озеленення населених пунктів та поводження з побутовими відходами ДП «НДКТІ МГ», науковий керівник, канд. техн. наук



І.В. Сатін